



COMUNE DI PACE DEL MELA

Città metropolitana di Messina

AREA SERVIZI ALLA PERSONA

Determina Registro Generale n° 443

del 07 GIU. 2017

Registro int. n° 45/SAP

del 31.05.2017

OGGETTO: Progetto di accoglienza minori stranieri non accompagnati (MSNA) a valere sul FNPSA 2017/2019. Decreto Ministero Interno del 20 Dicembre 2016. Proroga tecnica Società Coop. Sociale Utopia, avente sede a Milazzo P.zza Nastasi, n. 4, Partita IVA 01297110833, nelle more espletamento procedura di gara. CIG 66786704D5.-

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE

VISTA la proposta di determinazione di cui all'oggetto, il cui testo è trascritto nel documento allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

VISTA la Determina Sindacale n. 12 del 12/05/2017 con la quale è stata attribuita la responsabilità dell'Area Servizi alla Persona, alla sottoscritta;

VISTI

- lo Statuto Comunale approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n° 58 del 27.10.2003;
- il vigente Regolamento Comunale di organizzazione degli uffici e dei servizi;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 275 del 02/12/2015 con la quale è stato rideterminato l'assetto delle Aree Organizzative dell'Ente;
- la Legge n. 142 dell'8 Giugno 1990, recepita con modifiche dalla L.R. n. 48 dell'11 dicembre 1991;
- la L.R. n. 23 del 7 Settembre 1998;
- Il Regolamento di Contabilità, approvato con Deliberazione C.C. n° 102 del 29.09.200

VISTO l'art. 163 del D.Lgs. 267/2000 Esercizio provvisorio e gestione provvisoria (articolo così sostituito dall'art. 74 del D.lgs. n. 118 del 2011, introdotto dal d.lgs. n. 126 del 2014) che testualmente recita: 2. Nel caso in cui il bilancio di esercizio non sia approvato entro il 31 dicembre e non sia stato autorizzato l'esercizio provvisorio, o il bilancio non sia stato approvato entro i termini previsti ai sensi del comma 3, è consentita esclusivamente una gestione provvisoria nei limiti dei corrispondenti stanziamenti di spesa dell'ultimo bilancio approvato per l'esercizio cui si riferisce la gestione provvisoria. Nel corso della gestione provvisoria l'ente può assumere solo obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi, quelle tassativamente regolate dalla legge e quelle necessarie ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente. Nel corso della gestione provvisoria l'ente può disporre pagamenti solo per l'assolvimento delle obbligazioni già assunte, delle obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi e di obblighi speciali tassativamente regolati dalla legge, per le spese di personale, di residui passivi, di rate di mutuo, di canoni, imposte e tasse, ed, in particolare, per le sole operazioni necessarie ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente;

VISTO l'O.R.EE.LL. vigente nella Regione Siciliana;

RITENUTO di dover far proprio il contenuto formale e sostanziale del provvedimento proposto;

DETERMINA

1. di fare propria e, quindi, di approvare, la proposta di determinazione relativa all'oggetto nel testo risultante dal documento qui allegato per farne parte integrante e sostanziale;
2. disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul portale web ai sensi e per gli effetti delle vigenti disposizioni di legge che disciplinano i vincoli di informazione, pubblicazione e trasparenza;
3. disporre, inoltre, la trasmissione della presente, a cura del responsabile del procedimento, agli Organi ed agli Uffici competenti.

Dalla Residenza Municipale li, 31.05.2017



IL RESPONSABILE AREA
SERVIZI ALLA PERSONA
(Dott. Consettina Ventimiglia)

AREA SERVIZI ALLA PERSONA

Oggetto: Progetto di accoglienza minori stranieri non accompagnati (MSNA) a valere sul FNPSA 2017/2019. Decreto Ministero Interno del 20 Dicembre 2016. Proroga tecnica Società Coop. Sociale Utopia, avente sede a Milazzo P.zza Nastasi, n. 4, Partita IVA 01297110833, nelle more espletamento procedura di gara. CIG 66786704D5.-

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Premesso

Che il Comune di Pace del Mela, in collaborazione con società Cooperativa sociale Utopia, ha attivato, per il periodo 2015/2016, un progetto per servizi di accoglienza integrata, finanziato dal Fondo Nazionale per le Politiche sociali ed i servizi per l'asilo (FNPSA), nell'ambito del fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo e dei rifugiati, SPRAR di cui all'art. I-septies del D.L. 3012/1989, n. 416, convertito con modificazioni dalla legge 28.02.1990 n. 39, che prevede l'accoglienza di 9 minori stranieri non accompagnati (MSNA);

Che per regolare il rapporto fra il Comune di Pace del Mela e l'Ente attuatore Società Cooperativa Sociale Utopia, avente sede a Milazzo P.zza Nastasi, n. 4, Partita IVA 01297110833, è stata stipulata convenzione, Rep. N. 1773 del 15.07.2016 avente durata 7 dicembre 2015/31.12.2016;

Che il 27 agosto 2016 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale il Decreto Ministeriale 10/08/2016, avente per oggetto le modalità di accesso da parte degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo [...] per la predisposizione dei servizi di accoglienza per i richiedenti e i beneficiari di protezione internazionale e per i titolari del permesso umanitario [...] nonché approvazione delle linee guida per il funzionamento del Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati (SPRAR);

Che il Comune di Pace del Mela, ha predisposto progetto di prosecuzione per l'accoglienza in favore di nove minori per il periodo pari ad anni tre con decorrenza 01 gennaio 2017 ed ha richiesto l'ammissione del progetto a finanziamento per un importo annuale pari ad € 216.426,00 di cui 206.425,00 quale contributo ministeriale ed € 11.000,00 quale cofinanziamento;

Che il Ministero dell'Interno, con Decreto del 20 dicembre 2016 ha ammesso a finanziamento il progetto presentato dal Comune;

Che la G.M. con delibera n. 2 del 18.01.2017, dichiarata immediatamente esecutiva, ha:

- approvato il Piano finanziario preventivo per l'anno 2017, avente valore per ognuna delle annualità del triennio finanziato, fatta salva la possibilità di rimodulazione così come previsto dal manuale unico della rendicontazione SPRAR, per un ammontare di € 216.426,00 di cui € 206,425,00 quale contributo richiesto ed € 11.000,00 quale quota di cofinanziamento;

-accettato il finanziamento concesso per l'esecuzione nel triennio 2017-2019 del progetto SPRAR minori giusto Decreto del 20 dicembre 2016 del Ministero dell'interno;

- dato mandato al Responsabile dell'Area Economico finanziaria di provvedere all'iscrizione delle somme di cui al suddetto Decreto ministeriale nel redigendo bilancio comunale 2017 e pluriennale della suddetta somma;

- dato mandato al Responsabile dell'Area dei Servizi alla Persona di provvedere a predisporre gli atti relativi alla procedura di selezione dell'Ente attuatore per il triennio 2017/2019 nel rispetto delle disposizioni del nuovo Codice degli Appalti e della normativa vigente in materia, prevedendo, ai sensi del dispositivo di quanto disposto dall'ANAC con propria circolare n. 32 del 15.01.2016 apposita proroga tecnica nelle more che venisse disposta apposita procedura ad evidenza pubblica e fino alla definitiva aggiudicazione del nuovo affidamento per il periodo 2017/2019;

Che in merito alla problematica inerente la legittimità per gli enti locali impegnati nel sistema SPRAR di procedere con proroghe tecniche rispetto all'affidamento dei servizi di accoglienza nelle more dell'espletamento delle procedure ad evidenza pubblica ai fini dell'aggiudicazione dei servizi stessi tenuto conto della subentrata normativa riguardante la modalità di finanziamento del sistema SPRAR, il Ministero dell'Interno (Dipartimento per le libertà civili e per l'immigrazione) ha chiesto parere all'Autorità Nazionale Anticorruzione;

Che con delibera n. 1200 del 23.11.2016, il Consiglio dell'ANAC ha stabilito, per i progetti in scadenza alla fine del 2016, che si ritiene, "nei limiti in motivazione, che la proroga tecnica degli affidamenti dei servizi SPRAR sia legittima per il tempo necessario alla concessione del nuovo finanziamento e all'espletamento della procedura di gara per la scelta del nuovo affidatario, ove non dipende da causa imputabile alla stazione appaltante, bensì alla disciplina sui finanziamenti dettata dall'art. 4 del D.M. 10.8.2016....";

Rilevato che il Servizio Centrale del Ministero con la nota tecnica n. 2/2017, ha impartito specifiche direttive in merito alle modalità della proroga tecnica, ricordando "..... che, ferme restando le prestazioni

richieste all'Ente attuatore in regime di proroga, la proroga tecnica non consente spazi di autonomia contrattuale e la stessa dovrà essere realizzata agli stessi prezzi, patti e condizioni originariamente concordate in convenzione...";

Preso atto che il legale rappresentante della Società Cooperativa Sociale Utopia, affidataria del servizio fino al 31.12.2016, con nota prot. llo n. 69 del 15.05.2017, nel comunicare che dell'01.01.2017 ha garantito la continuità del servizio tenuto conto dell'essenzialità dello stesso ai fini della protezione e tutela dei minori stranieri non accompagnati ospitati su disposizione del Servizio Centrale SPRAR, ha chiesto la formalizzazione della proroga tecnica in esecuzione della delibera di G.M. del 18.1.2017;

Che, pertanto, detta Cooperativa ha di fatto proseguito in continuità il rapporto di cui alla convenzione, Rep. N. 1773 del 15.07.201, garantendo le prestazioni in favore degli ospiti accolti e presenti;

Che, con la celerità che il caso richiede, occorre dare esecuzione a quanto stabilito dalla G.M. con la citata delibera n. 2 del 18.1.2017, procedendo alla predisposizione atti ed indizione di procedura aperta per la scelta del nuovo affidatario e, nelle more dell'espletamento della stessa, per il tempo strettamente necessario che viene presuntivamente quantificato fino al 30 settembre 2017, prorogare tecnicamente l'affidamento del servizio di cui alla convenzione rep. N. 1773/2016, alla Società Cooperativa Sociale Utopia, avente sede a Milazzo P.zza Nastasi, n. 4, Partita IVA 01297110833 per la gestione del progetto di accoglienza rete SPRAR per n. 9 minori stranieri non accompagnati o titolari di protezione internazionale;

Che tale proroga tecnica si rende necessaria per assicurare servizi essenziali a tutela dei diritti umani di minori;

Visto per l'anno 2016 il prospetto/quadro finanziario rimodulato, approvato con delibera di G.M. n. 22 del 12.2.2016, che prevede la seguente spesa costo progetto: totale € 217.008,72 di cui € 177.876,00 quale contributo ministeriale ed € 39.132,72 (22% del contributo ministeriale) quale cofinanziamento gravante per € 17.840,61 (incidenza percentuale pari al 45,59%) sul Comune di Pace del Mela e per € 21.292,11 (incidenza percentuale pari al 54,41%) sull'Ente attuatore, Società Cooperativa Sociale Utopia, sulla base del quale si determina il seguente quadro finanziario, ai fini della quantificazione del budget inerente la formalizzazione della proroga tecnica:

Voce	Descrizione spesa	Pro die Pro capite	n. giornate di accoglienza fino al 30.9.2017	n. posti progetto	totale
A	Spese per accoglienza	45,00	273	9	110.565,00
B	Spese per l'integrazione e spese generali				22.113,00
Totale complessivo del contributo ministeriale (voce A +B)					132.678,00
C	Importo cofinanziamento	22% del contributo ministeriale gravante per € 13.307,34 (incidenza percentuale pari al 45,59%) sul Comune di Pace del Mela e per € 15.881,82 (incidenza percentuale pari al 54,41%) sull'Ente attuatore, Società Cooperativa Sociale Utopia			29.189,16
Totale Piano finanziario (Contributo Ministeriale+ cofinanziamento)					161.867,16
COD	Scorporo delle spese per l'integrazione e spese generali				
1	Operatori sociali dedicati all'integrazione				4.475,56
2	Costi e consulenze occasionali (personale a chiamata per interpretariato e mediazione culturale, orientamento e informazione legale, supporto psico socio sanitario)				746,10
3	Borse lavoro, tirocini formativi, corsi per la formazione professionale				9.538,00
4	Pocket money				4.914,00
5	Spese per alfabetizzazione e scolarizzazione				/
6	Costi di trasporto urbano ed extraurbano				/
7	Spese per trasferimento per colloquio commissione territoriale				373,00
8	Altre spese per l'integrazione (ricariche telefoniche, spese per pratiche relative al permesso di soggiorno, informazione e sensibilizzazione)				1.611,25
9	Spese generali (personale dell'Ente locale appositamente incaricato, utenze telefoniche fissa e mobile degli uffici di supporto, cancelleria, carburante per mezzi di servizio del personale)				455,09
Totale voce B					22.113,00

Che, pertanto, conseguentemente alla proroga tecnica:

- l'importo massimo erogabile all'Ente attuatore è pari ad € 132.678,00, sulla base delle spese effettivamente rendicontate e fatta salva diversa ed anticipata conclusione del rapporto a seguito di definizione della procedura aperta per la scelta del nuovo affidatario, in corso di indizione;
- l'importo massimo dovuto dall'Ente gestore quale cofinanziamento è pari ad € 15.881,82, fatta salva eventuale riparametrazione sulla base delle spese effettivamente sostenute e fatta salva diversa ed anticipata

conclusione del rapporto a seguito di definizione della procedura aperta per la scelta del nuovo affidatario, in corso di indizione;

Che è stato acquisito DURC valido fino al 20.7.2017;

Che la procedura è contraddistinta dal CIG: 66786704D5;

Visto il Decreto del Ministero dell'Interno del 27 aprile 2015 cui espressamente si rinvia ed alle relative linee guida che regolano la presente proroga;

Visto il D.M. del 10.8.2016, posto a base dell'istanza già presentata per la quale è stato ottenuto il contributo Ministeriale per la prosecuzione del progetto triennio 2017/2019;

Visto il D.Lgs n. 50/2016 e successivo D.Lgs 56/2017;

Visto l'O.R.EE.LL. vigente in Sicilia;

Visto lo Statuto Comunale vigente;

PROPONE

Per i motivi di cui in narrativa che qui si intendono integralmente riportati:

1. Per il tempo necessario all'espletamento della procedura di gara per la scelta del nuovo affidatario e, comunque, per il tempo strettamente necessario, presuntivamente quantificato fino al 30.9.2017, prorogare l'affidamento alla Società Cooperativa Sociale Utopia, avente sede a Milazzo P.zza Nastasi, n. 4, Partita IVA 01297110833, della gestione del servizio accoglienza integrata a favore di minori stranieri non accompagnati (MSNA), agli stessi patti e condizioni di cui alla convenzione, Rep. N. 1773 del 15.07.2016, dando atto che dovranno essere rispettati i nuovi e diversi elementi introdotti con il D.M. del 10.8.2016, posti a base dell'istanza già presentata per ottenere il contributo Ministeriale per la prosecuzione;
2. Stabilire che il quadro finanziario, ai fini della quantificazione del budget inerente la formalizzazione della proroga tecnica è il seguente:

Voce	Descrizione spesa	Pro die Pro capite	n. giornate di accoglienza fino al 30.9.2017	n. posti progetto	totale
A	Spese per accoglienza	45,00	273	9	110.565,00
B	Spese per l'integrazione e spese generali				22.113,00
Totale complessivo del contributo ministeriale (voce A +B)					132.678,00
C	Importo cofinanziamento	22% del contributo ministeriale gravante per € 13.307,34 (incidenza percentuale pari al 45,59%) sul Comune di Pace del Mela e per € 15.881,82 (incidenza percentuale pari al 54,41%) sull'Ente attuatore, Società Cooperativa Sociale Utopia			29.189,16
Totale Piano finanziario (Contributo Ministeriale+ cofinanziamento)					161.867,16
COD	Scorporo delle spese per l'integrazione e spese generali				
1	Operatori sociali dedicati all'integrazione				4.475,56
2	Costi e consulenze occasionali(personale a chiamata per interpretariato e mediazione culturale, orientamento e informazione legale, supporto psico socio sanitario)				746,10
3	Borse lavoro, tirocini formativi, corsi per la formazione professionale				9.538,00
4	Pocket money				4.914,00
5	Spese per alfabetizzazione e scolarizzazione				/
6	Costi di trasporto urbano ed extraurbano				/
7	Spese per trasferimento per colloquio commissione territoriale				373,00
8	Altre spese per l'integrazione (ricariche telefoniche, spese per pratiche relative al permesso di soggiorno, informazione e sensibilizzazione)				1.611,25
9	Spese generali (personale dell'Ente locale appositamente incaricato, utenze telefoniche fissa e mobile degli uffici di supporto, cancelleria, carburante per mezzi di servizio del personale)				455,09
Totale voce B					22.113,00

e che , pertanto, conseguentemente alla proroga tecnica:

- l'importo massimo erogabile all'Ente attuatore è pari ad € 132.678,00, sulla base delle spese effettivamente rendicontate e fatta salva diversa ed anticipata conclusione del rapporto a seguito di definizione della procedura aperta per la scelta del nuovo affidatario, in corso di indizione;

- l'importo massimo dovuto dall'Ente gestore quale cofinanziamento è pari ad € 15.881,82, fatta salva eventuale riparametrazione sulla base delle spese effettivamente sostenute e fatta salva diversa ed anticipata conclusione del rapporto a seguito di definizione della procedura aperta per la scelta del nuovo affidatario, in corso di indizione;

3. Impegnare la predetta spesa di € 132.678,00 inerente il contributo ministeriale ottenuto per la prosecuzione del progetto triennio 2017/2019, sul codice 19.1.1.04 Cap. 118, bilancio 2017, in corso di formazione, dando atto che l'esigibilità grava sull'esercizio finanziario 2017;
4. Stabilire, inoltre, che in caso di intervenuta definizione della procedura del nuovo appalto prima della data prevista quale tempo presuntivamente necessario, il rapporto di prosecuzione dovrà cessare automaticamente;
5. Stabilire che il rapporto sarà regolato da apposita convenzione da stipulare mediante contratto pubblico nel rispetto del D.Lgs n. 50/2016 e D.Lgs 56/2017;
6. Curare la comunicazione relativa alla presente procedura al Ministero dell'Interno- Dipartimento per le libertà civili e per l'immigrazione;
7. Notificare copia del presente provvedimento all'Ente gestore;
8. Disporre la pubblicazione della presente a cura dell'ufficio preposto sul portale web ai sensi e per gli effetti delle vigenti disposizioni di legge che disciplinano i vincoli d'informazione, pubblicizzazione e trasparenza;
9. Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR competente per territorio, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Regione Sicilia ai sensi del D.P.R. n. 1199 del 24.11.1971, rispettivamente entro 60 giorni dalla data di avvenuta pubblicazione;
10. Il presente provvedimento , a cura degli uffici competenti sarà pubblicato all'albo on line per 15 gg.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Dott.ssa Marinella Raffa





COMUNE DI PACE DEL MELA
PROVINCIA DI MESSINA
AREA ECONOMICO FINANZIARIA

* * * * *

PARERE N _____

DEL _____

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Vista la determina n. 45 del 31/05/2017 avente per oggetto: "Progetto di accoglienza minori stranieri non accompagnati (MSNA) a valere sul FNPSA 2017/2019, Decreto Ministero Interno del 20 Dicembre 2016. Proroga tecnica Società Coop. Sociale Utopia, avente sede a Milazzo P.zza Nastasi, n. 4, Partita IVA 01297110833, nelle more espletamento procedura di gara. Cig. 66786704D5."

Per la regolarità Contabile, si esprime parere favorevole.

Li, 05/06/2017

IL RESPONSABILE DELL'AREA
FINANZIARIA
(Dott. Caravello Carmelo)