



COMUNE DI FORINO
PROVINCIA DI AVELLINO

Relazione di inizio mandato
COMMISSARIO STRAORDINARIO
Dott.ssa Silvana D'AGOSTINO

Insediato in data 2 ottobre 2017



INDICE

- 1 Premessa**
- 2 Dati generali**
 - 2.1 Popolazione residente
 - 2.2 Organi politici
 - 2.3 Struttura organizzativa
 - 2.4 Condizione finanziaria dell'Ente
 - 2.5 Situazioni del contesto interno/esterno
- 3 Politica tributaria**
 - 3.1 IMU
 - 3.2 Addizionale IRPEF
 - 3.3 TARI
- 4 La Situazione Patrimoniale**
 - 4.1 Conto del patrimonio
 - 4.2 Società partecipate
- 5 La Situazione Finanziaria**
 - 5.1 Fondo di Cassa
 - 5.2 Sintesi dei dati finanziari ultimo consuntivo del bilancio dell'Ente
 - 5.3 Risultato della Gestione Finanziaria
 - 5.4 Gestione dei residui
 - 5.5 I debiti fuori bilancio
 - 5.6 Pareggio di bilancio (ex patto di stabilità)
 - 5.7 I parametri di riscontro della deficitarietà strutturale
- 6 La Situazione dell'Indebitamento**
 - 6.1 Stock di debito al 31.12.2016
 - 6.2 Gli interessi passivi ed oneri finanziari diversi
 - 6.3 Il rispetto del limite di indebitamento
 - 6.4 Utilizzo di strumenti di finanza derivata in essere
 - 6.5 I Contratti di Leasing
- 7 Lavori pubblici appaltati**
- 8 Impegni pluriennali**
- 9 Conclusioni**



1 Premessa

L'art. 4 bis del D.Lgs. n. 149/2011 recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e il D.L. n. 174/2012" stabilisce *al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica e il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, l'obbligo per i Comuni di redigere una relazione di inizio mandato, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dei medesimi enti.*

Il comma 2 del citato articolo stabilisce che *"La relazione di inizio mandato, predisposta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale, e' sottoscritta dal presidente della provincia o dal sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il presidente della provincia o il sindaco in carica, ove ne sussistano i presupposti, possono ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti"*.

Poichè non è stato approvato uno schema di riferimento, ogni ente può scegliere liberamente come riportare i dati e le informazioni. Pertanto, l'esposizione di molti dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge per operare un raccordo tecnico e sistematico tra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti

Obiettivo della relazione è quello di verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dell'ente. Il contenuto minimo include:

- la situazione patrimoniale al 1 gennaio dell'anno di inizio mandato rappresentata dal conto del patrimonio;
- la situazione finanziaria relativa alle entrate e alle spese dell'ultimo bilancio approvato;
- gli equilibri di bilancio;
- il risultato di amministrazione;
- il fondo cassa;
- lo stock di debito e la sua evoluzione;
- il pareggio di bilancio.

È importante sottolineare il collegamento con la procedura di riequilibrio finanziario pluriennale. Procedura che può essere attivata - afferma la norma - ove ne sussistano i presupposti, sulla base delle risultanze della relazione di inizio mandato. Pertanto, la relazione di inizio mandato, rappresenta un primo test finalizzato a verificare se la situazione finanziaria e patrimoniale dell'ente presenta squilibri strutturali in grado di provocarne il dissesto finanziario e non superabili con le misure di cui agli articoli 193 e 194 del Dlgs 267/2000.

Come la relazione di fine mandato, anche quella di inizio mandato è divulgata sul sito dell'Ente per garantirne la più ampia conoscibilità.



2 Dati generali

2.1 Popolazione residente

La popolazione residente al 31 dicembre 2016 è pari a 5363 abitanti (di cui 2628 maschi e 2735 femmine).

Il numero di cittadini con età inferiore ai 18 anni è pari a 950 (di cui 478 maschi e 472 femmine)

Il numero dei Residenti AIRE è pari a 729 (di cui 360 maschi e 369 femmine)

2.2 Organi politici

In data 02 ottobre 2017 si è insediato il Commissario Prefettizio, nominato per la provvisoria amministrazione del Comune di Forino con decreto del Prefetto di Avellino prot. 37987/13-3/Area II del 29 settembre 2017, a seguito delle dimissioni del Sindaco p.t. , divenute efficaci ed irrevocabili il 28.09.2017

Successivamente, con DPR del 17.10.2017 è stato nominato commissario straordinario

2.3 Struttura organizzativa

2.3.a Struttura Organizzativa

La struttura organizzativa dell'Ente si suddivide in tre settori:

- a) AREA AMMINISTRATIVA
- b) AREA ECONOMICO-FINANZIARIA
- c) ARA TECNICA

2.3.b Posizioni organizzative

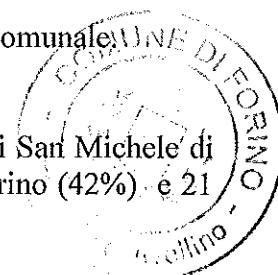
Le posizioni organizzative sono 2(due):

- a) Responsabile finanziario per l'area economico-finanziaria
- b) Ingegnere capo per l' area tecnica

Le funzioni di responsabile del settore amministrativo sono attribuite al segretario comunale

2.3.c. Servizio di segreteria comunale

Il servizio di segreteria comunale è gestito in forma associata con il comune di San Michele di Serino nelle seguenti misure: 15 ore settimanali al Comune di San Michele di Serino (42%) e 21 ore settimanali al Comune Forino (58%)



2.3.d Personale dipendente

All'atto dell'insediamento, il numero totale di personale dipendente a tempo indeterminato in servizio è di n. 19 unità così distribuito tra i tre settori:

UNITA' ORGANIZZATIVA		PERSONALE IN SERVIZIO
AREA ECONOMICO FINANZIARIA		
	Impiegati	3
	Operai tecnico - manutentivi	4
	Polizia Municipale	3
AREA TECNICA		
	Ufficio tecnico impiegati	3
	Custode cimitero	1
AREA AMMINISTRATIVA		
	Ufficio amm vo impiegati – Segreteria-	1
	Anagrafe e Messo comunale	2
	Protocollo	1
	Autista scuolabus	1

Con le seguenti qualifiche:

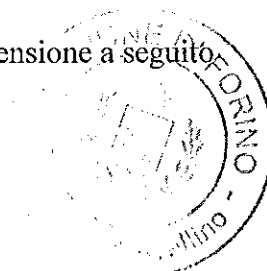
- 1 istruttore direttivo (responsabile dell'area finanziario);
- 1 istruttore direttivo (responsabile dell'area tecnica);
- 1 istruttore amministrativo addetto all'ufficio anagrafe;
- 1 applicato amministrativo addetto all'ufficio anagrafe;
- 1 istruttore amministrativo addetto all'ufficio amministrativo;
- 3 istruttori addetti alla vigilanza;
- 1 applicato addetto al protocollo;
- 2 istruttori amministrativi addetti all'ufficio tecnico;
- 2 istruttori amministrativi addetti all'ufficio finanziario;
- 4 operai;
- 1 necroforo;
- 1 autista dello scuolabus.

Per l'anno 2017 risulta programmata la procedura di progressione orizzontale del personale dipendente (la precedente è stata effettuata nel 2004).

In data 01.12.2017 è stato collocato a riposo per sopraggiunti limiti di età un dipendente con la qualifica di istruttore di vigilanza.

Un dipendente con la qualifica di istruttore addetto all'anagrafe sarà collocato in pensione a seguito di domanda con decorrenza 01.02.2018.

2.3.e Lavoratori socialmente utili (LSU)



Agli uffici comunali sono di supporto n. 4 LSU (ai quali la precedente Amministrazione ha concesso l'integrazione salariale fino al 31.12.17), dei quali: 3 LSU prestano servizio presso il Comune di Forino ininterrottamente dal 26.11.1996, ed 1 LSU dal 08.11.2007. L'ultimo procedimento di stabilizzazione effettuato dal Comune di Forino risale al 2002 (per n. 5 unità)

I lavoratori socialmente utili risultano assegnati ai seguenti settori:

UNITA' ORGANIZZATIVA		PERSONALE IN SERVIZIO
AREA ECONOMICO FINANZIARIA		2
AREA AMMINISTRATIVA		
	Segreteria-	1
	Anagrafe	1

2.4 Condizione finanziaria dell'Ente

L'ente, nel mandato amministrativo precedente, non ha dichiarato né il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del TUEL, né il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis.

Alla data dell'insediamento risultano approvati i seguenti atti contabili:

- DUP 2017/2019 - DCC n. 44 del 03 agosto 2016;
- nota di aggiornamento al DUP 2017/2019la - DCC 15 del 02 maggio 2017;
- bilancio di previsione 2017/2019 - DCC n. 16 del 02 maggio 2017;
- PEG 2017/2019, DCC n. 94 del 27.07.2017;
- Salvaguardia degli equilibri di bilancio 2017/2019 - DCC n. 27 del 02.08.2017;

Non risultano, invece, approvati i seguenti atti:

- Revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24 del DLgs. 19 agosto 2016 n. 175, come modificato dal DLgs. 16 giugno 2017 n. 100 - Ricognizione partecipazione possedute - Individuazioni partecipazione da alienare
- Verifica di enti e società partecipate costituenti il gruppo amministrazione pubblica (GAP) e del perimetro ai fini del bilancio consolidato e bilancio consolidato
- DUP 2018/2020

Le variazioni al bilancio deliberate alla data dell'insediamento sono le seguenti:

- 1) DGC n. 52 del 31.03.2017 variazione in esercizio provvisorio
- 2) DCC n. 19 del 10.06.2017;
- 3) DCC n. 26 del 02.08.2017 variazione di assestamento al bilancio di previsione;
- 4) DCC n. 35 del 08.09.2017;



- 5) DGC n. 110 del 02.08.2017 “programma di sviluppo rurale 2014 - 2020 misura 7 lavori di ristrutturazione palazzo rossi destinato ad attività socio-assistenziali - approvazione progetto esecutivo - nomina rup - integrazione programma annuale e triennale oo.pp. - variazione al bilancio di previsione 2017-2019.”ratificata con D.Comm.(ex ART. 42) n. 2 del 24.10.2017;

Le ulteriori variazioni al bilancio adottate alla data odierna sono le seguenti:

- 1) D. Comm (ex ART. 42) n. 3 del 24.10.2017;
- 2) D. Comm (ex ART. 42) n. 7 del 30.11.2017

2.5 Situazioni del contesto interno/esterno

2.5.1 contesto interno

Le criticità segnalate dagli uffici riguardano:

- la gestione dell'impianto di sollevamento ed in particolare l'entità delle spese per il funzionamento (energia elettrica, manutenzione, pulizia vasche) che non risultano finanziate con specifiche entrate (se non dai proventi relativi all'addizionale fogna che, tra l'altro, dal 2009 la società Alto Calore non riversa piu' al Comune - nonostante diffide, messe in mora ecc..). I proventi in argomento storicamente ammontavano a circa 23.000,00 annui e venivano riversati dall'Alto Calore al Comune, ancorchè risultavano del tutto insufficienti a garantire l'equilibrio finanziario della gestione del servizio in quanto il Comune di Forino a differenza di altri Comuni sostiene consistenti spese per il funzionamento dell'impianto di sollevamento. Mentre, per quanto riguarda i canoni per la depurazione delle acque reflue gli stessi sono trasferiti dall'Alto Care all'Ente gestore dell'impianto;
- la gestione del contenzioso;
- il recupero di canoni e fitti attivi

2.5.2 contesto esterno

Il comune di Forino ha rispettato il pareggio di bilancio relativo all'anno 2016
Per l'anno 2017, l'obiettivo di finanza pubblica da perseguire è +29 in migliaia.



3 **Politica tributaria**

Alla data dell'insediamento le aliquote deliberate (nell'anno 2017) risultano le seguenti:

3.1 **IMU**

Aliquote deliberate con DCC n. 3 del 30.03.2017

Aliquote IMU	2017
Aliquota abitazione principale come definite dall'art. 13, comma 2) del citato D.L. 2011/2011 classificate nelle categorie catastali A/1, A/8 e A/9,	4,00
Detrazione abitazione principale	200,00
Altri immobili	10,60

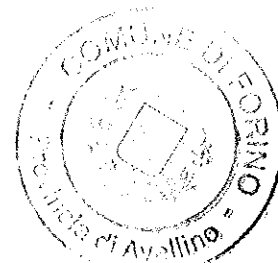
Per la categoria "altri immobili" l'aliquota deliberata dall'Ente è quella massima prevista dalla normativa (10,60).

3.2 **Addizionale IRPEF**

Aliquote deliberate con DCC n. 2 del 30.03.2017

Aliquote addizionale	2017
Aliquota	0,70

L'aliquota massima prevista dalla normativa è pari allo 0,80.



3.3 TARI

Le aliquote TARI sono state deliberate con DCC n. 5 del 30.03.2017 e consentono la copertura integrale del costo del servizio, il cui piano finanziario è stato approvato con DCC n 4 del 30.03.2017.

Il Piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani anno 2017 prevede i seguenti costi:

- € 850.186,98 per raccolta, spazzamento e smaltimento da corrispondere alla società provinciale Irpiniambiente, spese del personale e spese di gestione del tributo;
- € 1.819,55 quale maggior costo 2016 del servizio rispetto alle previsioni comunicate da dalla società Irpiniambiente
- € 73.230,06 quale quota parte dell'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità (da iscriversi in bilancio in base ai nuovi principi contabili riguardanti la contabilità finanziaria potenziata);
- € 37.000,00 relativo applicazione del tributo di competenza della Provincia (4%).

4 La Situazione Patrimoniale

4.1 Conto del patrimonio

La situazione patrimoniale al 1 gennaio 2017 (coincidente a quella indicata al 31 dicembre 2016) è la seguente:

Attivo	31/12/2016
Immobilizzazioni immateriali	57,14
Immobilizzazioni materiali	22.154.101,81
Immobilizzazioni finanziarie	0,00
Totale immobilizzazioni	22.154.158,95
Rimanenze	0,00
Crediti	4.981.455,79



Altre attività finanziarie	0,00
Disponibilità liquide	1.325.254,14
Totale attivo circolante	6.306.709,93
Ratei e risconti	0,00
	0,00
Totale dell'attivo	28.460.868,88
Passivo	
Patrimonio netto	24.134.868,88
Fondo rischi e oneri	172.620,11
Trattamento di fine rapporto	0,00
Debiti	4.153.379,89
Ratei, risconti e contributi agli investimenti	0,00
	0,00
Totale del passivo	28.460.868,88
Conti d'ordine	1.364.928,28

4.2 Società partecipate

Il Comune di Forino alla data dell'insediamento non aveva ancora approvato la Revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24 del DLgs. 19 agosto 2016 n. 175, come modificato dal DLgs. 16 giugno 2017 n. 100 – Ricognizione partecipazione possedute – Individuazioni partecipazione da alienare.

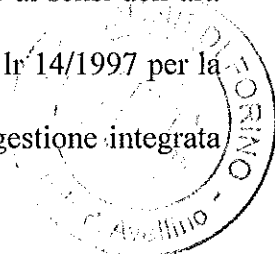
Con propria delibera assunta ai sensi dell'art. 42 del TUEL è stato approvato la “**revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24 del d.lgs. 19 agosto 2016 n. 175**”, con la quale è stato deliberato

Di mantenere le partecipazioni societarie del comune di Forino nelle seguenti società:

- ✓ *ASMENET Campania Scarl – Napoli* – quota di partecipazione del Comune di Forino del 0,27%
- ✓ *ALTO CALORE SERVIZI spa – Avellino* – quota di partecipazione del Comune di Forino del 0,58%;

Di mantenere le partecipazione del Comune di Forino nei seguenti consorzi ed ambiti territoriali:

- ASMEZ - Napoli – CONSORZIO costituito ai sensi dell'art. 2602 cc ;
- G.A.L. Serinese Solofrana – Consorzio misto con attività esterna costituito ai sensi dell'art. 2612 e ss;
- ATO CALORE IRPINO – Consorzio obbligatorio costituito ai sensi della lr 14/1997 per la gestione delle risorse idriche;
- AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE AVELLINO per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani – Ente d'Ambito costituito ai sensi della lr 14/2016



5 La Situazione Finanziaria

5.1 Fondo di Cassa

Il fondo di cassa al 31 dicembre 2016 è pari ad € 1.325.254,14. Negli ultimi 3 esercizi finanziari il fondo di cassa ha avuto il seguente andamento:

SITUAZIONE DI CASSA	2014	2015	2016
Disponibilità	740.549,55	607.594,57	1.325.254,14
Anticipazioni			
Anticipazione liquidità Cassa DD.PP.	437.908,49		

Il base alle risultanze della verifica straordinaria alla data del 2 ottobre 2017, effettuata ai sensi dell'art. 224 del TUEL, il fondo di cassa risulta essere pari ad € 1.646.664,83 di cui *F vincolati pari ad € 657.033,37*

5.1.a Anticipazione di tesoreria

L'Ente alla data di insediamento non ha fatto ricorso all'anticipazione di tesoreria e né tantomeno ha utilizzato in termini di cassa fondi vincolati.



5.2 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'Ente (al 31.12.2016)

Dal 01.01.2016 la contabilità finanziaria è stata tenuta secondo i principi generali previsti dal D.Lgs. 118/2011, ed in particolare secondo il principio generale n. 16 della competenza finanziaria potenziata secondo il quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con imputazione all'esercizio nel quale vengono a scadenza.

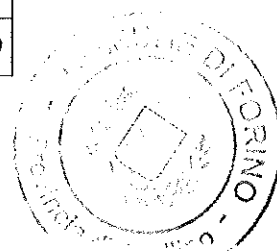
Pertanto, in applicazione del principio generale della competenza finanziaria, gli accertamenti e gli impegni derivanti da obbligazioni giuridiche perfezionate nel 2016 sono state imputate agli esercizi in cui diventano esigibili. Mediante la voce "di cui FPV" evidenziata negli schemi armonizzati, sono quindi rinviate agli esercizi successivi le spese finanziate nel 2016 ma esigibili negli anni successivi.

Tra le nuove voci che compongono la parte accantonata dell'avanzo di amministrazione si evidenzia il Fondo Crediti Dubbia Esigibilità che al 31.12.2016 è pari ad € 1.604.238,86.

5.2.a ENTRATE a consuntivo 2016 (al 31.12.2016)

<i>Entrate</i>		<i>2016</i>
<i>Titolo I</i>	Entrate tributarie	2.384.843,29
<i>Titolo II</i>	Entrate da contributi e trasferimenti correnti	367.077,59
<i>Titolo III</i>	Entrate extratributarie	371.981,65
<i>Titolo IV</i>	Entrate da transf. c/capitale	628.415,79
<i>Titolo V</i>	Entrate da riduz. Attiv finanz	0
<i>Titolo VI</i>	Entrate da prestiti	0
<i>Ritolo VII</i>	Anticipazioni da Tesoriere	0
<i>Titolo IX</i>	Entrate da servizi per c/ terzi	396.758,47
<i>Totale Entrate</i>		<i>4.149.076,79</i>

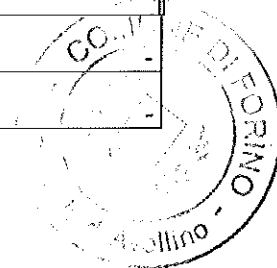
5.2.b SPESE a consuntivo 2016 (al 31.12.2016)



<i>Spese</i>		<i>2016</i>
<i>Titolo II</i>	Spese correnti	2.663.782,41
<i>Titolo II</i>	Spese in c/capitale	857.412,93
<i>Titolo III</i>	Spese per incremento attività finanziarie	0
<i>Titolo IV</i>	Rimborso Prestiti	225.604,30
<i>Titolo V</i>	Chiusura anticipazioni da tesoriere	0
<i>Titolo VII</i>	Uscite per conto terzi	396.758,47
<i>Totale Spese</i>		4.143.558,11

5.2.c EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE

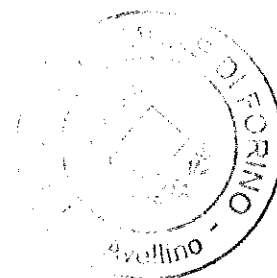
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO - PARTE CORRENTE		COMPETENZA (ACCERTAMENTI E IMPEGNI)
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti iscritto in entrata	(+)	16.774,25
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	3.123.902,53
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	2.663.782,41
DD) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (di spesa)	(-)	29.821,55
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	225.604,30
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-
<i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013)</i>		-
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-DD-E-F)		221.468,52
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DAI PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI		
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti	(+)	
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		



I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche dispo.di legge o dei principi contabili	(+)	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	-
M) Entrate da accensione di prestiti destin.estinzione anticipata dei prestiti	(+)	-
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (*)	O=G+H+I- L+M	221.468,52

5.2.d EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO - PARTE CAPITALE		COMPETENZA (ACCERTAMENTI E IMPEGNI)
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	(+)	72.976,76
Q) FPV per spese in conto capitale iscritto in entrata	(+)	1.264.827,45
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	628.415,79
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli invest destinati al rimborso prestiti	(-)	
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	(-)	
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	
M) Entrate da accens.prestiti dest.a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)	857.412,93
UU) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale (di spesa)	(-)	1.054.026,13
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	-
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	-
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-UU-V+E		54.780,94

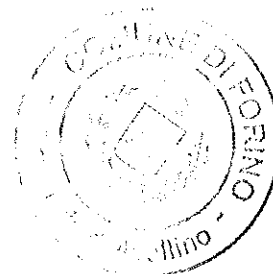


5.3 Il Risultato della Gestione Finanziaria

L'avanzo di amministrazione al 31.12.2016 (al netto del FPV) è pari ad € 2.828.495,05 determinato come di seguito indicato:

RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE			
	In conto		Totale
	RESIDUI	COMPETENZA	
Fondo di cassa al 1° gennaio 2016			607.594,57
RISCOSSIONI	980.183,00	3.320.906,18	4.301.089,18
PAGAMENTI	392.726,86	3.190.702,75	3.583.429,61
Fondo di cassa al 31 dicembre 2016			1.325.254,14
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre			-
<i>Differenza</i>			1.325.254,14
RESIDUI ATTIVI	4.153.285,18	828.170,61	4.981.455,79
RESIDUI PASSIVI	1.441.511,84	952.855,36	2.394.367,20
<i>Differenza</i>			2.587.088,59
<i>meno FPV per spese correnti</i>			29.821,55
<i>meno FPV per spese in conto capitale</i>			1.054.026,13
RISULTATO d'amministrazione al 31 dicembre 2016 (A)			2.828.495,05

Il risultato di amministrazione nell'ultimo triennio ha avuto la seguente evoluzione:



EVOLUZIONE DEL RISULTATO D'AMMINISTRAZIONE			
	2014	2015	2016
Risultato di amministrazione (+/-)	1.094.422,89	2.604.930,16	2.828.495,05
di cui:			
a) Parte accantonata	477.513,41	1.432.545,75	1.606.038,86
b) Parte vincolata	69.245,41	738.150,11	743.611,67
c) Parte destinata a investimenti	80.176,58	431.031,54	412.835,72
e) Parte disponibile (+/-) *	467.487,49	3.201,76	66.008,80

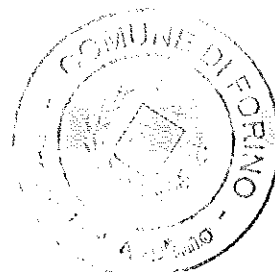
La composizione dell'avanzo di amministrazione al 31 dicembre 2016 è la seguente:

RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31.12.2016	
PARTE ACCANTONATA	1.606.038,86
fondo crediti di dubbia esigibilità	1.604.238,86
acc per contenzioso	
acca per ind fine mandato	1.800,00
fondo perdite soc partecipate	
altri fondi spese e rischi futuri	
PARTE VINCOLATA	1.156.447,38
vincoli derivanti da legge e principi contabili	223.356,05
vincoli derivanti da trasferimenti	9.169,50
vincoli derivanti da contrazione di mutui	511.086,11
vincoli formalmente attribuiti dall'ente (investimenti)	412.835,72
PARTE LIBERA	66.008,81
TOTALE	2.828.495,05

5.4 Gestione dei Residui al 31 dicembre 2016

Con DGC n. 52 del 31.03.2017 è stata approvata la revisione ordinaria dei residui attivi e passivi relativi agli anni 2016 e precedenti alla data del 31.12.2016, con indicazione dell'elenco dei residui attivi eliminati e reimputati affinché siano riaccertati in quanto crediti a esigibilità futura, ed all'elenco dei residui passivi eliminati e reimputati affinché siano rimpegnati in quanto obbligazioni passive giuridicamente perfezionate a scadenza futura

5.5 I debiti fuori bilancio



5.5.1 Debiti fuori bilancio riconosciuti

L'Ente ha riconosciuto nel corso dell'esercizio finanziario i seguenti debiti fuori bilancio:

20 10/06/17	art. 194 del d.lgs. 267/2000 -riconoscimento debito fuori bilancio derivante da competenze professionali per difesa in giudizio responsabile u.t.c. procedimento penale n. 9698/12 r.g.n.r. 5313/r cip-
21 10/06/17	art. 194 del d.lgs. 267/2000 - riconoscimento debito fuori bilancio derivante dall'accordo bonario relativo ai lavori di 'riqualificazione e valorizzazione del corpo di forino- lavori di completamento e restauro del palazzo caracciolo per attività turistico culturali'.

5.5.2 Situazioni debitorie potenziali

Le situazioni debitorie potenziali riguardano i seguenti contenziosi:

OGGETTO CONTENZIOSI	LEGALI	VALORE DELLA CAUSA
Nardone D. c/ Comune di Forino Giudizio perento per decorrenza dei termini	Carpentieri Luigia	- € 8.219,07 pagamento onorari
1) Russo Michele C/ Comune di Forino R.G. 13640/2010 (proc.estinto) - DEFINITO 2) Alato Carmine (recupero crediti) R.G. 20/2012 - DEFINITO		- Liquidare spettanze - Pagamento spese e competenze
3) Alto Calore Servizi spa c/ Comune R.G. 636/2007 recupero somme 4) Eredi Russo Vincenza c/ Comune di Forino + Soc. Coop. Ricerca 2001 srl R.G. 5931/2016 (appello) 5) Ministero Protezione Civile e Regione Campania	Colantuoni Walter	- € 153.808,25 valore causa - € 13.430,00 diritti spese ed onorari - € 35.000, 00 valore causa - € 9.500,00 spese, diritti ed onorari oltre accessori - € 174.000,00 valore causa

recupero somme		- € 25.000,00 spese, diritti ed onorari oltre accessori
4) Opposizione a decreto ingiuntivo – Banca Sistema spa (cessione crediti enel)		- € 27.360,44 importo credito - € 1.500,00 oltre IVA e CPA e spese generali - compenso legale
5) Affidamento incarico per trattazione controversie relative a cessione credito (Delibera Giunta Comunale n. 107 del 1.09.17)		
De Angelis Giuseppe senior e eredi De Angelis Carmine R.G. 977/2012	Colella Eugenio	- € 1.160,00 CORRISPOSTI - € 1.500,00 pagamento spese e compensi (non pagato)
Immobiliare Edilizia Casertana srl (procedimento estinto) R.G. 5058/2006 - DEFINITO	De Giovanni Giovannangelo	- € 1.584,70 diritti, spese ed onorari maturati
1) Guarino Raffaele – Tarantino Maria Giovanna R.G. 3746/2009	Dell' Erario Antonio	- € 520,00 - € 11.218,48 (liquidazione compenso professionale procedimento) - € 5.366,45 (liquidazione compenso professionale procedimento)
2) Fruncillo Carmela, De Angelis Michelina, De Angelis Giovanni e Fruncillo Anna, Amministrazione provinciale di Avellino e Comune Di Contrada R.G.4116/2009		
Recupero canoni arretrati prefabbricati	De Luca Assunta	Recupero canoni
Raimo Sabato c/ Comune di Forino	Iannaccone Silvio	- € 5.000,00 valore causa
Lombardi Nicola c/ Comune di Forino R.G. 6864/2016	Iannaccone Antonio	- proposta transattiva € 300,00
1) Colella Rita c/ Comune di Forino	Dovetto Alfredo	- solo franchigia
2)Autunno Anna C/ Comune di Forino		- solo franchigia
3) Di Iasi Serena c/ Comune di Forino		- €5.000,00 valore causa
Russo Ermelinda – Appello	Ferrantino Felice	- € 63.846,49 + interessi valore della causa - € 380,00 esborsi - € 8.000,00 compenso professionale oltre rimborso forfettario, IVA e CAP
Della Cerra Francesco c/ Comune di Forino	Lenzi Antonio	- € 1.100 valore causa

<p>1) Musto Giovanni c/ Comune di Forino R.G. 1937/12 2) Alto Calore Servizi S.P.A. c/ Comune di Forino 3) Trivellazioni Monte .c/ Comune di Forino 4) Gaeta Giuseppina c/ Comune di Forino R.G. 2743/15</p>	Liguori Livio	<p>-€ 550,00 compenso maturato</p> <p>- € 1.100,00 oltre spese generali (15%) - recupero differenza - € 2.035,00 competenze e spese legali oltre rimborso forfettario (15%), IVA e CPA</p>
<p>1) Agriturismo Pappalardo c/ Comune di Forino - DEFINITO 2) Russo Nicola e Bruno Vincenza 3) Capano Maura recupero canoni</p>	Marra Marcello	<p>- € 6.089,00 – 600,98 (detrarre acconto) - € 3.332,52 (compenso)</p>
<p>Giudizio Tar Campania Salerno Sez. I De Santo Antionietta c/ Comune di Forino</p>	Palma Giuseppe	<p>- € 1.500,00 (a conclusione del processo)</p>
<p>1) Regione Campania e Terna c/ Comune di Forino</p>	Pennetta Donato	<p>- € 4.810,73 spese, diritti ed onorari oltre accessori</p>
<p>1) Sistel Telecomunicazioni srl + Regione Campania R.G. 455/2011</p>	Perretti Fabiana	<p>- giudizio in corso</p>
<p>Colucci Domenico c/ Comune di Forino R.G. 107/2017</p>	Spiniello Mario	<p>-Allo stato attuale del presente Giudizio lo scrivente non ha sostenuto alcun tipo di spesa ne ha richiesto eventuali anticipi sull' onorario che dovrà esser corrisposto</p>

5.6 Pareggio di bilancio (ex patto di stabilità)

L' Ente *ha* rispettato gli obiettivi del pareggio di bilancio per l'anno 2016.

5.7 I parametri di riscontro della deficitarietà strutturale



L'ente non è un ente strutturalmente deficitario, come risulta dai parametri relativi all'anno 2016, infatti dei 10 parametri soltanto 2 parametri risultano negativi e si riferiscono a:

- il parametro n. 3 relativo all'ammontare dei residui attivi provenienti dalla gestione dei residui attivi e di cui al titolo I e al titolo III superiore al 65 per cento, ad esclusione eventuali residui da risorse a titolo di fondo sperimentale di riequilibrio di cui all'articolo 2 del decreto legislativo n. 23 o di fondo di solidarietà di cui all'articolo 1 comma 380 della legge 24 dicembre 2012 n. 228, rapportata agli accertamenti della gestione di competenza delle entrate dei medesimi titoli I e III ad esclusione degli accertamenti delle predette risorse a titolo di fondo sperimentale di riequilibrio o di fondo di solidarietà
- Il parametro n. 8 relativo alla consistenza dei debiti fuori bilancio riconosciuti nel corso dell'esercizio superiore all'1 per cento rispetto ai valori di accertamento delle entrate correnti (l'indice si considera negativo ove tale soglia venga superata in tutti gli ultimi tre esercizi finanziari)

6 La Situazione dell'Indebitamento

6.1 Stock di debito al 31.12.2016

Alla data di inizio mandato risultano appaltate le opere finanziate dai seguenti mutui (con oneri a carico di altri Enti):

campo sportivo -- F. comunali	10.989,00
campo sportivo -- MUTUO	168.791,70
polisp - 1 lotto - F. comunali	43.217,37
polisp - 1 lotto -- MUTUO	102.851,67
polisp - 2 lotto-- MUTUO	63.992,51
polisp - 3 lotto-- MUTUO	65.105,06
colleg marciapiede -- MUTUO	327.960,77
rete idrica -- MUTUO	481.919,37

Alla data di inizio mandato non risultano appaltate le opere finanziate dai seguenti mutui (con oneri a carico di altri Enti):

Posizione	Opera	Data concessione	Importo norma	Importo residuo
4507409/00	EDIFICI SCOLASTICI VARI	24/12/2008	74.000,00	74.000,00

6.2 Gli interessi passivi ed oneri finanziari diversi

L'indebitamento dell'ente ha avuto la seguente evoluzione:



L'indebitamento dell'ente ha avuto la seguente evoluzione			
Anno	2014	2015	2016
Residuo debito (+)	3.362.724,05	3.167.705,98	2.963.178,77
Nuovi prestiti (+)	437.908,49		
Prestiti rimborsati (-)	-195.015,02	-204.527,21	-214.502,20
Estinzioni anticipate (-)			
Altre variazioni +/- (da specificare)			
Totale fine anno	3.605.617,52	2.963.178,77	2.748.676,57
Nr. Abitanti al 31/12	5.466,00	5.384,00	5.363,00
Debito medio per abitante	659,64	550,37	512,53

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale			
Anno	2014	2015	2016
Oneri finanziari	160.580,18	154.407,53	146.084,21
Quota capitale	195.015,02	204.527,21	214.502,20
Totale fine anno	355.595,20	358.934,74	360.586,41

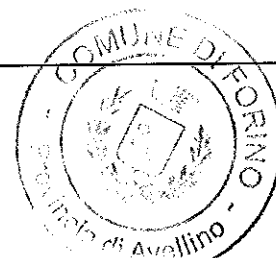
6.2.c Contributo da altri enti per rimborso rate dei mutui

Per i mutui contratti dal 2008 è previsto il rimborso della rata da parte degli Enti finanziatori, che annualmente ammonta ai seguenti importi:

contributi da regione per ammortamento mutui	168.642,97
contributo statale per ammortamento mutui l 65/87	8.095,39

6.3 Il rispetto del limite di indebitamento

L'Ente ha rispettato il limite di indebitamento disposto dall'art. 204 del T.U.E.L, che per gli enti locali l'importo annuale degli interessi sommato a quello dei mutui precedentemente contratti, a quello dei prestiti obbligazionari precedentemente emessi, a quello delle aperture di credito stipulate ed a quello derivante da garanzie prestate ai sensi dell'articolo 207, al netto dei contributi statali e regionali in conto interessi, non supera il 10 per cento delle entrate relative ai primi tre titoli delle entrate del rendiconto del penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui:



PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEL RISPETTO DEI VINCOLI DI INDEBITAMENTO DEGLI ENTI LOCALI (rendiconto penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui), ex art. 204, c. 1 del D.Lgs. N. 267/2000		COMPETENZA ANNO 2017	COMPETENZA ANNO 2018	COMPETENZA ANNO 2019
ENTRATE RELATIVE AI PRIMI TRE TITOLI DELLE ENTRATE (rendiconto penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui), ex art.204, c.1 del D.Lgs. n. 267/2000				
1) Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (Titolo I)	(+)	2.296.923,44	2.296.923,44	2.296.923,44
2) Trasferimenti correnti (titolo II)	(+)	344.767,84	344.767,84	344.767,84
3) Entrate extratributarie (titolo III)	(+)	321.467,47	321.467,47	321.467,47
TOTALE ENTRATE PRIMI TRE TITOLI		2.963.158,75	2.963.158,75	2.963.158,75
SPESA ANNUALE PER RATE MUTUI/OBBLIGAZIONI				
Livello massimo di spesa annuale (1):	(+)	296.315,88	296.315,88	296.315,88
Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati fino al 31/12/2016 (2)	(-)	136.445,04	125.222,53	113.673,03
Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati nell'esercizio in corso	(-)	0,00	0,00	0,00
Contributi erariali in c/interessi su mutui	(+)	0,00	0,00	0,00
Ammontare interessi riguardanti debiti espressamente esclusi dai limiti di indebitamento	(+)	75.688,65	70.904,06	65.900,76
Ammontare disponibile per nuovi interessi		235.559,49	241.997,41	248.543,61

6.4 Utilizzo di strumenti di finanza derivata in essere

L'Ente non ha in corso contratti relativi a strumenti di finanza derivata

6.5 I Contratti di Leasing

L'Ente non ha in corso al 31 dicembre 2016 contratti di leasing

7 Lavori pubblici appaltati

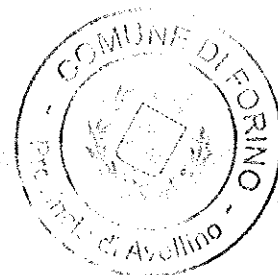
Oltre ai lavori pubblici finanziati da indebitamento ed indicati al precedente p.to 6.1, risultano appaltati ed in corso di esecuzione i lavori per la ristrutturazione della scuola elementare di via Marconi finanziati con F. europei

8 Impegni Pluriennali

L'Ente alla data dell'insediamento ha stipulato un contratto per la gestione del servizio di illuminazione pubblica e realizzazione di interventi di efficienza energetica e di adeguamento normativo sugli impianti comunali, con la ditta SMAIL Spa n. rep 116 del 11.08.2011, con l'opzione del finanziamento tramite terzi disposto con DCC n. 36 del 16 novembre 2010.

La SMAIL s.p.a. con atto notarile del 18/11/2015 n 37587 ha ceduto alla Conversion & Lighting s.r.l. il complesso aziendale nell'ambito del quale sono compresi i rapporti negoziali tra cui quello con il Comune di Forino;

9 Conclusioni

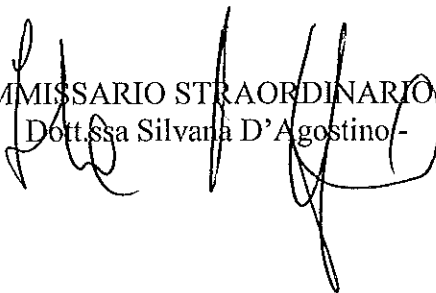


Sulla base delle risultanze di inizio mandato del Comune di Forino, alla data odierna, la situazione finanziaria e patrimoniale dell'Ente non presenta squilibri strutturali, non superabili con le misure di cui agli articoli 193 e 194 del Dlgs 267/2000.

Pertanto, alla data odierna, non ricorrono le condizioni per attivare la procedura di riequilibrio finanziario pluriennale.

Forino, li 21.12.2017

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
- Dott.ssa Silvana D'Agostino -



IL RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZIARIO
Dott. Fargione Gianluca

