



# COMUNE DI FORINO

(PROVINCIA DI AVELLINO)

---

Registro Generale n. 526 del 22/11/2022

**DETERMINAZIONE SETTORE Area Amministrativa**

**N. 197 DEL 22/11/2022**

**Ufficio: Ufficio Segreteria**

**Oggetto: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA A  
RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE - PROCEDURA NEGOZIATA  
CON UTILIZZO PIATTAFORMA DELLA S.U.A. DELLA PROVINCIA  
DI AVELLINO**



# COMUNE DI FORINO

(PROVINCIA DI AVELLINO)

## DETERMINAZIONE SETTORE Area Amministrativa

Ufficio: Ufficio Segreteria

**Oggetto: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE - PROCEDURA NEGOZIATA CON UTILIZZO PIATTAFORMA DELLA S.U.A. DELLA PROVINCIA DI AVELLINO**

### IL SEGRETARIO GENERALE

**RICHIAMATO** il Decreto n.3/2022 di conferma del Decreto Sindacale n.16 del 26/11/2021 del Sindaco di Forino (AV) con il quale sono state affidate al Segretario generale le responsabilità e le competenze gestionali relative all'Area Amministrativa;

**ATTESTATO** che il sottoscritto Dirigente non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente e dalla normativa anticorruzione e che non si trova in conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto;

**RICHIAMATO** il P.E.G. 2022-2024 approvato con Delibera della G.C. n.90 del 15/09/2022;

**RICHIAMATA** la Determina n.312 del 25/07/2022;

**DATO ATTO** che per procedere all'affidamento del servizio in oggetto l'Amministrazione conferma di voler porre in essere una procedura negoziata ai sensi dell'art. 1 comma 2 del DL SEMPLIFICAZIONI Art. 3, comma 1, lett. uuu) del decreto legislativo n. 50 del 2016 con il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo ex art. 95, comma 3, del decreto legislativo n. 50 del 2016;

**DATO ATTO** che costituisce oggetto dell'appalto il servizio di ristorazione scolastica a basso impatto ambientale (CPV 55524000-9);

**DATO ATTO** che ai sensi e per gli effetti dell'art. 51, comma 1, del D.lgs. n. 50/2016 la presente iniziativa non viene suddivisa in lotti per evitare di rendere l'esecuzione dell'appalto eccessivamente difficile dal punto di vista tecnico, che invero presuppone una gestione unitaria, con particolare riferimento alle esigenze produttive (centro cottura dell'appaltatore), e maggiormente costosa, in ossequio al principio costituzionale di buon andamento della pubblica amministrazione (avuto particolare riguardo sia ai costi di gestione del centro cottura, sia ai relativi trasporti, sia alle derrate alimentari). Ciò anche in considerazione del fatto che l'importo dell'appalto, al pari di quello dei requisiti prescritti, consente agevolmente la partecipazione alle microimprese;

**EVIDENZIATO** ancor più nello specifico la mancata suddivisione in lotti è quindi ed altresì funzionale a:

- garantire la sostenibilità della gestione, in considerazione delle economie di scala derivanti dalla gestione unitaria del servizio;
- garantire l'efficacia del coordinamento organizzativo, con conseguenti benefici in termini di economicità procedurale, considerata altresì l'impossibilità di "frazionamenti territoriali";
- garantire l'omogeneità del servizio (menù, standard qualitativi, modalità di pagamento ecc.), garantita dall'assenza di pluralità di contraenti per un servizio sostanzialmente unitario;

**DATO ATTO** che con Delibera di Consiglio comunale n.31 del 5/09/2022 avente ad oggetto “Aggregazioni e centralizzazione delle committenze - art. 37 del D.Lgs. n.50/2016 – Stazione Unica Appaltante della Provincia di Avellino – Determinazioni” l’Amministrazione comunale di Forino ha scelto di stipulare una Convenzione ex art.30 TUEL con la Provincia di Avellino per l’adesione alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Avellino;

**RICHIAMATA** la Convenzione Rep. A.P. n. 67/2022 sottoscritta in data 4/10/2022 da parte del Sindaco e del Presidente della Provincia;

**DATO ATTO** che con Nota/PEC prot.n.5645 del 6/10/2022 sono stati trasmessi alla SUA gli schemi degli atti, elaborati e trasmessi dal supporto specialistico al RUP incaricato Studio legale A.O.R., necessari per la presa in carico della procedura di gara;

**DATO ATTO** che gli atti di gara, di competenza della stazione appaltante, sono stati approvati con Determina n.459 del 14/10/2022, e pertanto nuovamente rimessi alla S.U.A. per l’attivazione delle relative procedure;

**PRESO ATTO** anche a seguito di incontri con i funzionari della S.U.A. della necessità per le procedure negoziate di procedere ricorrendo in via esclusiva all’utilizzo della piattaforma telematica e dell’Albo fornitori della S.U.A.;

**PRESO ATTO** infatti che il regolamento attuativo della stazione unica appaltante della Provincia di Avellino per i lavori, le forniture e i servizi della S.U.A. prevede l’utilizzo della propria piattaforma telematica per procedere all’invito degli operatori economici nei casi di affidamento attraverso procedura negoziata;

**CONSIDERATO** che nell’avviso di manifestazione di interesse prot. 004104 del 25/07/2022 approvato con Determina n.312 del 25/07/2022, e quindi precedente all’adesione alla S.U.A. si faceva espresso obbligo agli operatori economici interessati a partecipare alla procedura di selezione del contraente di registrarsi sulla piattaforma raggiungibile all’indirizzo:

<https://bellizzi-appalti.maggiolicloud.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp> ;

**RITENUTO** pertanto di dover revocare la precedente indagine di mercato con scadenza al giorno 2/08/2022, ore 12,00;

**CONSIDERATO** infatti che l’avviso precedente, per espressa indicazione anche nella Determina n.312/2022 costituiva un’indagine conoscitiva di mercato non vincolante tesa ad individuare operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata e che con la sottoscrizione il giorno 4/10/2022 della Convenzione con la S.U.A. la procedura negoziata può essere posta in essere esclusivamente avvalendosi dell’Albo Fornitori della stessa;

**RITENUTA** altresì la opportunità di procedere, prima della selezione degli operatori da invitare alla procedura negoziata in parola, a comunicare agli operatori economici precedentemente interessati di procedere tempestivamente alla registrazione all’Albo dei fornitori della S.U.A. della Provincia di Avellino;

**DATO ATTO** che, in ragione dei tempi della gara, è intenzione dell’Amministrazione procedere ad affidare tramite procedura di gara il servizio di refezione scolastica per i prossimi tre anni solari 2023-2024-2025, salvo proroga per ulteriori due annualità;

**VISTO** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante “Codice dei Contratti Pubblici”, di seguito denominato per brevità “Codice”;

**VERIFICATO** nuovamente che il servizio in oggetto non risulta compreso:

- nelle convenzioni attive stipulate da “CONSIP S.p.A.;
- nelle categorie merceologiche di cui all’art. 1 comma 7 del D.L. 95/2012, convertito in Legge 135/2012 e, pertanto, non è soggetto alla disciplina ivi prescritta;

**DATO ATTO** che l’appalto avrà durata triennale (tre anni solari), con decorrenza dalla sottoscrizione del contratto o dal verbale di affidamento sotto riserva di legge; che il valore stimato dell’appalto per i primi tre anni scolastici è pari a € 277.338,00 oltre € 500,00 per oneri da rischi interferenziali non soggetti a ribasso. La stazione appaltante si riserva la facoltà di disporre il rinnovo del contratto, per un periodo di ulteriori due anni scolastici. Il valore sotteso al rinnovo solo eventuale è pari a € 184.892,40 oltre € 330,00 per oneri da rischi interferenziali non soggetti a ribasso; che la stazione appaltante si riserva altresì la facoltà di disporre una proroga del servizio, nei termini di cui all’art. 106, c. 11 del Codice; il valore dell’opzione di proroga solo eventuale è pari a € 55.467,72; che il valore stimato dell’appalto, ai sensi e per gli effetti di cui all’art. 35 del d.lgs. 50/2016, comprensivo di ogni forma di opzione o rinnovo, è pari a €

**610.144,92** (comprensivo anche della eventuale variazione del 20% del valore contrattuale), oltre € 830 per oneri da rischi interferenziali non soggetti a ribasso;

**DATO ATTO** dunque che l'affidamento ha valore inferiore rispetto alle soglie comunitarie previste dall'art. 35 del Codice, come novellate dal Regolamento delegato (UE) 2021/1951 della Commissione del 10 novembre 2021, sicché è possibile procedere mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b), del D.L. 76/2020, c.d. "Decreto Semplificazioni", convertito con modificazioni nella L. n. 120/2020;

**DATO ATTO** che la procedura sarà effettuata mediante inviti ad operatori economici scelti tra quelli iscritti, per la categoria merceologica di riferimento, all'Albo fornitori della S.U.A. della Provincia di Avellino;

**PRECISATO** che, al fine di garantire la massima concorrenza, non si porranno limitazioni al numero di soggetti da invitare alla futura procedura negoziata, sicché, trattandosi di procedura sostanzialmente aperta al mercato, non è da ritenersi applicabile il principio di rotazione, (cfr. par. 3.6 Linee guida Anac n.4).

**PRECISATO** altresì, ad abundantiam, che comunque rilevano i seguenti presupposti ai fini di una legittima deroga al principio di rotazione:

- trattasi di un servizio peculiare, che presuppone prossimità territoriale tra il centro di produzione dei pasti ed i satelliti di distribuzione, al fine di mantenere le proprietà organolettiche dei cibi. Ciò comporta che vi sia un ridotto numero di operatori economici in possesso di idoneo centro cottura ubicato nelle vicinanze nel Comune di Forino, con la conseguenza che il principio di rotazione arrecherebbe pregiudizio a quello (sovraordinato) di concorrenza, al quale dovrebbe invece essere servente e strumentale;
- la gestione corrente ha evidenziato significativi profili qualitativi ed un'esecuzione improntata a diligenza e rispetto degli obblighi negoziali, con ampia soddisfazione sia da parte dell'amministrazione, sia da parte dell'utenza del servizio e delle relative famiglie;
- la gestione corrente ha garantito prezzi competitivi;

**DATO ATTO** che, in ragione dell'urgenza di addivenire alla stipula del nuovo contratto, si ritiene di dover procedere alla selezione tra gli operatori che risulteranno iscritti alla piattaforma della S.U.A. entro il termine del **12/12/2022**; ciò in coerenza con l'ultimo periodo del par. 5.1.4 di quest'ultimo documento, che legittima la riduzione del termine sino a cinque giorni, e con l'art. 8 del "DL Semplificazioni", che generalizza lo stato di urgenza in ragione dell'emergenza pandemica in corso senza necessità di specifiche motivazioni;

**DATO ATTO** che il presente atto non presuppone, e da esso non deriva, alcuna obbligazione giuridicamente vincolante, sicché non è allo stato necessario procedere all'assunzione di impegni di spesa;

**VISTO** il D. Lgs. 267/2000, con particolare riferimento agli artt.97, 107, 192;

**VISTA** la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante: "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e successive modificazioni;

**VISTO** il Codice dei contratti emanato con D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i.;

**VISTA** la legge 11 settembre 2020, n. 120 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni)";

**VISTO** lo Statuto Comunale e i regolamenti comunali vigenti;

**VISTO** il Regolamento sugli Uffici e i Servizi;

**RAVVISATA** la propria competenza in materia e ritenuto provvedere in merito;

#### **DETERMINA**

1. **DI RICHIAMARE** le premesse quali parti integranti e sostanziali del determinato;
2. **DI PROCEDERE** per l'affidamento del servizio in oggetto, **mediante procedura negoziata** ex art. 1 comma 2 del DL SEMPLIFICAZIONI Art. 3, comma 1, lett. uuu) del decreto legislativo n. 50 del 2016 con il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo ex art. 95, comma 3, del decreto legislativo n. 50 del 2016, **avvalendosi della piattaforma telematica della S.U.A. della Provincia di Avellino** e con inviti rivolti ad operatori economici iscritti all'Albo fornitori della stessa S.U.A.
3. **DI PREVEDERE** pertanto che si procederà alla selezione delle imprese da invitare esclusivamente tra gli operatori che risulteranno iscritti alla piattaforma della S.U.A. <https://suaprovinciaavellino.traspare.com/> per la categoria merceologica di riferimento alla data del **12/12/2022** ;

4. **DI REVOCARE** per l'effetto la precedente indagine esplorativa di mercato;
5. **DI RIDETERMINARE** in ragione dei tempi di gara la durata contrattuale in tre anni solari a decorrere dall'avvio del servizio, salvo proroga;
6. **DI RIDETERMINARE** il valore del contratto in:

valore triennio	oneri duvri	opzione rinnovo	oneri duvri	opzione 20%	opzione proroga	valore stimato ex art. 35
277.338,60 €	500,00 €	184.892,40 €	330,00 €	92.446,20 €	55.467,72 €	610.144,92 €

7. **DI STABILIRE** il valore di fatturato minimo nel settore di attività oggetto di contratto, conseguito nel triennio precedente, per poter presentare l'offerta in una volta e mezza il valore dell'appalto triennale posto a base di gara e che in ragione dell'emergenza epidemiologica da COVID 19 sarà possibile non computare l'esercizio 2020 scalando a ritroso gli esercizi precedenti;
8. **DI CONFERMARE** quale requisito di capacità tecnica e professionale l'aver gestito uno o più contratti relativi a servizi di ristorazione analoghi dal 1/01/2019 al 30/06/2022 con la somministrazione complessiva di almeno 125.000 pasti;
9. **DI CONFERMARE** che per la partecipazione alla gara l'operatore dovrà essere in possesso di idoneo centro cottura a distanza tale da raggiungere i locali di somministrazione dei pasti in un tempo massimo di 30 minuti, oppure dovrà impegnarsi irrevocabilmente a metterlo a disposizione entro la data prevista per la stipula del contratto;
10. **DI DARE ATTO** che il Responsabile del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del Codice, è il Dott. Michele Pagliuca;
11. **DI DARE ATTO** che il visto di regolarità tecnica ex art.147 bis del T.U.E.L. sulla presente determinazione viene apposto con la sottoscrizione del presente atto;
12. **DI TRASMETTERE** la presente Determinazione all'Ufficio Segreteria per la pubblicazione all'Albo Pretorio on line e sul Profilo del committente ed al Servizio Finanziario per gli adempimenti di competenza;
13. **DI COMUNICARE** il presente provvedimento agli operatori economici che avevano fatto domanda di partecipazione alla procedura negoziata alla data del 2/08/2022 al fine di renderli edotti della revoca della precedente indagine di mercato e di consentire agli stessi, ove ancora interessati a partecipare, di procedere all'iscrizione alla piattaforma telematica dell'Albo Fornitori della S.U.A. della Provincia di Avellino;
14. **DI COMUNICARE** il presente provvedimento alla S.U.A. [sua@pec.provincia.avellino.it](mailto:sua@pec.provincia.avellino.it)

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
**Dott. Michele Pagliuca**  
**(apposta firma digitale su originale informatico)**

---

**PUBBLICAZIONE**

LA PRESENTE DETERMINAZIONE E' STATA PUBBLICATA ALL'ALBO PRETORIO DEL COMUNE  
II 22/11/2022 E VI RIMARRA' PER 15 GIORNI CONSECUTIVI.

**IL RESPONSABILE DELLA PUBBLICAZIONE**

*Dott. Michele Pagliuca*

---

---