



COMUNE DI FORINO

(PROVINCIA DI AVELLINO)

COPIA

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

ADOTTATA EX. ART 42 DEL TUEL N. 267/2000

Numero 8

del 18.12.2017

**OGGETTO: BILANCIO CONSOLIDATO AI SENSI DEL PRINCIPIO CONTABILE
ALLEGATO 4 / 4 AL DECRETO LEGISLATIVO 23.6.2011 N. 118. PROVVEDIMENTI**

L'anno duemiladiciassette, il giorno diciotto del mese di dicembre, alle ore 10.15, presso la residenza Municipale, la Dott.ssa Silvana D'Agostino Commissario Straordinario dell' ente, nominata con decreto del Presidente della Repubblica del 17 ottobre 2017, adotta la seguente deliberazione, avvalendosi delle attribuzioni del Consiglio, ai sensi ed in conformità dell' art 42 del D.Lgs 267/2000.

La deliberazione è adottata sulla scorta dei pareri dei Responsabili ai sensi dell' art. 49 del TUEL n.267/2000.

Partecipa ed assiste anche con funzioni di verbalizzante, il Segretario Comunale Dott.ssa Luciana Iannachino.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

ESAMINATA l'allegata proposta di deliberazione avanzata dal Responsabile dell'Area Finanziaria

RITENUTO la stessa sufficientemente motivata e condividendo e facendo proprio il contenuto della medesima, al quale integralmente si rimanda anche per quanto riguarda i riferimenti normativi

VISTO il parere di regolarità tecnica reso ai sensi del 1 comma dell'art. 49 del D.lgs. n. 267/2000

DELIBERA

DI APPROVARE la proposta avanzata dal Responsabile dell'Area Finanziaria, che si intende qui integralmente riportata, che ha per oggetto "Bilancio consolidato ai sensi del principio contabile allegato 4/4 al decreto legislativo 23.06.2011 n.118. Provvedimenti"

DI RENDERE il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, stante l'urgenza di provvedere in merito

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

"Bilancio consolidato ai sensi del principio contabile allegato 4/4 al decreto legislativo 23.06.2011 n.118. Provvedimenti"

IL RESPONSABILE DELL'AREA FINANZIARIA

PREMESSO che:

- **l'art 3 c.1 del D.lgs. 118/2011** stabilisce che *"Le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 2, conformano la propria gestione ai principi contabili generali contenuti nell'allegato 1 ed ai seguenti principi contabili applicati, che costituiscono parte integrante al presente decreto: a) della programmazione (allegato n. 4/1); b) della contabilità finanziaria (allegato n. 4/2); c) della contabilità economico-patrimoniale (allegato n. 4/3); d) del bilancio consolidato (allegato n. 4/4)";*
- **l'art. 11 bis del D.lgs. 118/2011** stabilisce che *"Gli enti di cui all'art. 1, comma 1, redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4. 2. Il bilancio consolidato e' costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati: a) la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa; b) la relazione del collegio dei revisori dei conti. 3. Ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo, con l'esclusione degli enti cui si applica il titolo II. 4. Gli enti di cui al comma 1 possono rinviare l'adozione del bilancio consolidato con riferimento all'esercizio 2016, salvo gli enti che, nel 2014, hanno partecipato alla sperimentazione";*
- **il principio applicato concernete il bilancio consolidato (Allegato n. 4/4 al D.lgs. 118/11) al paragrafo 2 disciplina** il gruppo "amministrazione pubblica" stabilendo "il termine "gruppo amministrazione pubblica" comprende gli enti e gli organismi strumentali, le società controllate e partecipate da un'amministrazione pubblica come definito dal presente decreto. La definizione del gruppo amministrazione pubblica fa riferimento ad una nozione di controllo di "diritto", di "fatto" e "contrattuale", anche nei casi in cui non e' presente un legame di partecipazione, diretta o indiretta, al capitale delle controllate ed a una nozione di partecipazione.
- **il principio applicato concernete il bilancio consolidato (Allegato n. 4/4 al DLgs. 118/11) al paragrafo 3 disciplina** le attività preliminari al consolidamento dei bilanci pubblici

stabilendo che "al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo, predispongono due distinti elenchi concernenti:

- gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica;
- gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato i due elenchi sono oggetto di approvazione da parte della Giunta comunale (punto 3.1 dell'Allegato 4/4 del D.gs. 118/2011 c.d. principio contabile applicato del bilancio consolidato);

CONSIDERATO CHE sulla base di quanto previsto dal punto 2 dell'allegato 4/4 del D.Lgs. 118/2011, costituiscono componenti del "gruppo amministrazione pubblica":

1. gli organismi strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall'art. 1 comma 2, lettera b) del presente decreto, in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto consolidato della capogruppo;
2. gli enti strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo, intesi come soggetti, pubblici o privati, dotati di personalità giuridica e autonomia contabile. A titolo esemplificativo e non esaustivo, rientrano in tale categoria le aziende speciali, gli enti autonomi, i consorzi, le fondazioni;
 - 2.1 gli enti strumentali controllati dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 11-ter, comma 1, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:
 - a) ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
 - b) ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;
 - c) esercita, direttamente o indirettamente la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;
 - d) ha l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;
 - e) esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole.
 - 2.2 gli enti strumentali partecipati di un'amministrazione pubblica, come definiti dall'art. 11-ter, comma 2, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto 2.
3. le società, intese come enti organizzati in una delle forme societarie previste dal Codice civile libro V, titolo V, capi V, VI e VII (società di capitali), o i gruppi di tali società nelle quali l'amministrazione esercita il controllo o detiene una partecipazione.
 - 3.1 le società controllate dall'amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:
 - a) ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;
 - b) ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. In fase di prima applicazione del presente decreto, con riferimento agli esercizi 2015 - 2017, non sono considerate le società quotate e quelle da esse controllate ai sensi dell'art. 2359 del Codice civile. A tal fine, per società quotate si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati.
 - 3.2 le società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione. A decorrere dal 2019, con riferimento all'esercizio 2018 la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota

significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata.)

Ai fini dell'inclusione nel gruppo dell'amministrazione pubblica non rileva la forma giuridica né la differente natura dell'attività svolta dall'ente strumentale o dalla società.

PRESO ATTO che, in sintesi, la normativa contenuta nel D.lgs. 118/2011 prevede che:

- con decorrenza dall'esercizio finanziario 2016 lo scrivente Comune è tenuto alla redazione del bilancio consolidato con i propri *enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate*, che costituiscono il **Gruppo Amministrazione Pubblica "Comune di FORINO"**;

CONSIDERATO altresì che al fine della determinazione del perimetro di consolidamento, ai sensi del punto 3.1 del principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato 4/4 del D.Lgs. 118/2011, possono non essere inseriti nel perimetro di consolidamento gli enti/società nei casi di:

- a) *"irrilevanza"* ovvero nei casi in cui le quote di partecipazioni siano inferiori all'1% del capitale della società partecipata o quando il bilancio di un componente del gruppo presenta, per i seguenti parametri, un'incidenza inferiore al 10% rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:
- totale dell'attivo;
 - patrimonio netto;
 - totale dei ricavi caratteristici;
- b) *"impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento"* in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate, tenuto conto che i casi di esclusione del consolidamento per detto motivo sono evidentemente estremamente limitati e riguardano eventi di natura straordinaria (terremoti, alluvioni e altre calamità naturali);

RILEVATO che relativamente al punto a) di cui sopra:

- nel caso del Comune di Forino, i parametri - relativi al conto economico e allo Stato patrimoniale anno 2016, ultimo rendiconto approvato dal Consiglio Comunale con delibera n. 18 del 10.06.2017 sono i seguenti:

	Comune di Forino	10% dei dati del Comune
Totale dell'attivo	28.460.868,88	2.846.086,88
Patrimonio netto	24.134.868,88	2.413.486,88
Totale dei ricavi caratteristici	3.640.395,94	364.039,60

- la percentuale di irrilevanza riferita ai "ricavi caratteristici" è determinata rapportando i componenti positivi di reddito che concorrono alla determinazione del valore della produzione dell'ente o società controllata o partecipata al totale dei "Componenti positivi della gestione" dell'ente;

DATO ATTO che con delibera del Commissario prefettizio n. 4 del 24.10.2017 assunta ai sensi dell'art. 42 del D.lgs. 267/00 è stata approvata la **REVISIONE STRAORDINARIA DELLE PARTECIPAZIONI EX ART. 24 DEL D.LGS. 19 AGOSTO 2016 N. 175**

RITENUTO procedere alla ricognizione degli enti, aziende e società costituenti il gruppo "amministrazione pubblica", come definito dal D.lgs. 118/2011, seguendo le indicazioni fornite dal principio applicato del bilancio consolidato la cui sintesi è riepilogata nella tabella sotto riportata:

ENTE	% COMUNE	% PUBBLICA	ATTIVITÀ	COMPONENTE IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA	CONSIDERAZIONI DI RILEVANZA E IN MERITO AL CONSOLIDAMENTO
Alto Calore Servizi S.p.a.	0,58%	100%	Società che gestisce il servizio di captazione, adduzione e distribuzione di acqua potabile nonché quello fognario e depurativo	Rientra nel Gruppo Amministrazione e Pubblica come Società Partecipata.	Si ritiene di non consolidarla in base al principio di irrilevanza (quota di partecipazione inferiore all'1%)
Asmenet Campania Scarl	0,27%	100%	CST - centro servizi territoriale -	Rientra nel Gruppo Amministrazione e Pubblica come Società Partecipata (Società consortile)	Si ritiene di non consolidarla in base al principio di irrilevanza (quota di partecipazione inferiore all'1%)
Asmez	0,06%	PARZIALE	Consorzio finalizzato alla promozione e al coordinamento dei consorziati nello svolgimento della formazione professionale	Rientra nel Gruppo Amministrazione e Pubblica come Ente strumentale partecipato	Si ritiene di non consolidarla in base al principio di irrilevanza (quota di partecipazione inferiore all'1%)

GAL SERINESE SOLOFRANA - Consorzio	5,75%	PARZIALE	Gestisce l'iniziativa comunitaria ASSE IV Approccio Leader . Promuove strategie di sviluppo sostenibile e sperimenta nuove forme di valorizzazione del patrimonio naturale, culturale, agricolo, artigianale e turistico	Rientra nel Gruppo Amministrazione e Pubblica come Ente strumentale partecipato.	Si ritiene di non consolidarlo in quanto irrilevante con riferimento ai parametri del totale attivo (€ 100.109) al patrimonio netto (€ 26.183), ai ricavi caratteristici (€ 66.000).
Autorità Ambito Territoriale Ottimale 1 Campania	0,68%	100%	Consorzio obbligatorio di servizi costituito ai sensi della l.r. 14/1997 gestione delle risorse idriche	Rientra nel Gruppo Amministrazione e Pubblica come Ente strumentale partecipato	Si ritiene di non consolidarla in base al principio di irrilevanza (quota di partecipazione inferiore all'1%)
EDA ATO Rifiuti AV	1,31%	100%	Consorzio obbligatorio di servizi costituito ai sensi della l.r. 14/2016.	Rientra nel Gruppo Amministrazione e Pubblica come Ente strumentale partecipato	Si ritiene di non consolidarla in quanto nel 2016 non ancora operativo, le azioni non sono state ancora avviate.

CONSIDERATO che ai sensi del combinato disposto degli art. 11-ter c.3, 11-quater c. 3 e 11-quinquies c. 2 gli enti strumentali, le società controllate e le società partecipate sono distinte nelle seguenti tipologie, corrispondenti alle missioni di bilancio:

a) servizi istituzionali, generali e di gestione; b) istruzione e diritto allo studio; c) ordine pubblico e sicurezza; d) tutela e valorizzazione dei beni ed attività culturali; e) politiche giovanili, sport e tempo

libero; f) turismo; g) assetto del territorio ed edilizia abitativa; h) sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente; i) trasporti e diritto alla mobilità; j) soccorso civile; k) diritti sociali, politiche sociali e famiglia; l) tutela della salute; m) sviluppo economico e competitività; n) politiche per il lavoro e la formazione professionale; o) agricoltura, politiche agroalimentari e pesca; p) energia e diversificazione delle fonti energetiche; q) relazione con le altre autonomie territoriali e locali; r) relazioni internazionali.

RITENUTO conseguentemente di definire, come di seguito, gli elenchi inerenti sia degli enti da considerare nel Gruppo Amministrazione Pubblica, sia degli enti da considerare nel Bilancio consolidato:

ELENCO DEGLI ENTI COMPONENTI IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

Tipologia soggetto	ENTE	MISSIONE DI BILANCIO
società	Alto Calore Servizi S.p.a.	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente
Società consortile	Asmenet Campania Scarl	Servizi istituzionali, generali e di gestione
consorzio	Asmez	Servizi istituzionali, generali e di gestione
consorzio	GAL SERINESE SOLOFRANA -	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente
Consorzio di servizi	Autorità Ambito Territoriale Ottimale 1 Campania – Calore Irpino	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente
Consorzio di servizi	EDA ATO Rifiuti AV	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente

DATO ATTO che il Comune di Forino non esercita un potere di indirizzo, di influenza o di controllo significativo nei confronti degli organismi partecipati che costituiscono il Gruppo Amministrazione Pubblica, il cui impatto sul bilancio dell'ente, sulle sue dimensioni economiche, patrimoniali e finanziarie risulta ininfluenza;

RITENUTO CHE, ai sensi D.lgs. 118/2011 e all'articolo 4/4 c.d. principio applicato al bilancio consolidato, non si debbano comprendere nel perimetro di consolidamento gli enti, i consorzi e le società individuate nel Gruppo Amministrazione Pubblica;

ATTESO CHE, pertanto, si procede a non consolidare nel rendiconto di gestione dell'esercizio 2016 i risultati economici e patrimoniali delle società e dei consorzi facenti parte del Gruppo di Amministrazione Pubblica (G.A.P.);

RICHIAMATA la deliberazione n. 8 del 18.12.2017 assunta con i poteri della giunta avente ad oggetto

Bilancio Consolidato 2016. Individuazione degli enti e delle società partecipate da includere nel bilancio consolidato del Comune di Forino dell'esercizio 2016;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 49, comma 1°, del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, così come modificato dal D.L. 174/2012, sono stati richiesti e formalmente acquisiti agli atti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile;

Visto il parere favorevole di regolarità tecnica e contabile, resi ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L. in D.lgs. 267/2000 dal responsabile del settore economico finanziario;

Visto altresì, il parere favorevole del Revisore dei Conti;

VISTO il regolamento comunale di contabilità;

DELIBERA

APPROVARE, per le motivazioni espresse in narrativa e che si intendono qui integralmente riportate, l'elenco del Gruppo di Amministrazione Pubblica (G.A.P.) "Comune di FORINO":

ELENCO DEGLI ENTI COMPONENTI IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA DEL COMUNE DI FORINO

Tipologia soggetto	ENTE	MISSIONE DI BILANCIO
società	Alto Calore Servizi S.p.a.	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente
Società consortile	Asmenet Campania Scarl	Servizi istituzionali, generali e di gestione
consorzio	Asmez	Servizi istituzionali, generali e di gestione
consorzio	GAL SERINESE SOLOFRANA	Servizi istituzionali, generali e di gestione
Consorzio di servizi	Autorità Ambito Territoriale Ottimale 1 Campania - Calore Irpino	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente ciclo integrato delle acque
Consorzio di servizi	EDA ATO Rifiuti AV	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente

N.29

Al responsabile del Settore Finanziario
del Comune di Forino

OGGETTO: PARERE BILANCIO CONSOLIDATO AI SENSI DEL PRINCIPIO CONTABILE ALLEGATO 4/4 AL DERETO
LEGISLATIVO 23.6.2011 N.118 , PROVVEDIMENTI

Il revisore dei Conti Maria Antonietta Maciariello

Vista la richiesta di parere formulata in data 12.12.2017 dal Responsabile del Settore Economico
Finanziario, dott. Gianluca Forgone

ESAMINATO

La documentazione dalla quale si evince che ai sensi del D.Lgs n. 118/2011 e nel rispetto del principio
applicato del bilancio consolidato allegato 4/4 il Comune di Forino non ha enti o società oggetto di
consolidamento e che, pertanto, non si procede all'approvazione del bilancio consolidato relativo
all'esercizio 2016

VISTO

-Il parere favorevole di regolarità tecnica contabile espresso dal responsabile del settore economico
finanziario.

ESPRIME

Parere favorevole .

Forino 12.12.2017

Il Revisore Dei Conti
M. Maciariello

DICHIARARE che, ai sensi del D.lgs. n. 118/2011 e nel rispetto del principio applicato del bilancio consolidato allegato 4/4 il Comune di Forino non ha enti o società oggetto di consolidamento e che, pertanto, non si procede all'approvazione del bilancio consolidato relativo all'esercizio 2016;

TRASMETTERE il presente provvedimento agli Enti/Società ricompresi nel Gruppo Amministrazione Pubblica e all'Organo di revisione.

DEMANDARE al Responsabile del Settore Economico Finanziario l'esecuzione del presente provvedimento.

ACQUISITO il parere favorevole reso ai sensi dell'art. 49 c.1 del D.lg. 18.8.2000 n.267;

- di regolarità contabile del responsabile dell'area economico finanziaria dr. Gianluca Forgione.
F.to

IL RESPONSABILE DELL'AREA FINANZIARIA
Dott. Gianluca Forgione

Il presente verbale viene letto, confermato e sottoscritto.

Il Commissario Straordinario

Il Segretario Comunale

F.to Dott.ssa Silvana D'Agostino

F.to dott.ssa Luciana Iannacchino

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Su conforme attestazione del messo notificatore comunale, si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio del Comune, il giorno 21.12.2017 e vi resterà per quindici giorni consecutivi, ai sensi dell'art. 124, comma 1, della D.lgs. n. 267/00.

Il Messo Comunale

Il Segretario Comunale

F.to sig. Leopoldo Buonerba

*F.to dott.ssa Luciana
Iannacchino*

ATTESTATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 18.12.2017

perché dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art 134 – comma 4 - del D.lgs. n. 267/2000;

perché trascorsi 10 giorni dalla pubblicazione, ai sensi del D.lgs. n. 267/2000 art.134, comma 4;

Dalla Residenza Municipale, li

Il Segretario Comunale

F.to dott.ssa Luciana Iannacchino

La presente copia, in carta libera, è conforme all'originale.

Dalla Residenza Municipale, li

IL SEGRETARIO COMUNALE

DOTT.SSA Luciana Iannacchino

