

2014

Relazione di Inizio Mandato

verifica della
situazione finanziaria,
patrimoniale e
dell'indebitamento
ai sensi dell'art. 4-bis
del D.Lgs. 149/2011

Comune di Foiano della Chiana (AR)

Premessa

La presente relazione è redatta ai sensi dell'art. 4-bis del Decreto Legislativo 6 settembre 2011, n. 149, che così recita:

“1. Al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica e il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, le province e i comuni sono tenuti a redigere una relazione di inizio mandato, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dei medesimi enti.

2. La relazione di inizio mandato, predisposta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale, è sottoscritta dal presidente della provincia o dal sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il presidente della provincia o il sindaco in carica, ove ne sussistano i presupposti, possono ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.”

Il presente documento succede temporalmente alla Relazione di Fine Mandato approvata dalla Giunta comunale il 25/02/2014, ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. n. 149/2011, relativa all'Amministrazione 2009-2014.

Quantunque il legislatore non abbia definito un modello tipo per la relazione di inizio mandato, si ritiene comunque opportuno presentare il presente documento con un continuo richiamo a quello predisposto dall'amministrazione uscente al fine di facilitarne la lettura e permettere più facili confronti.

Inoltre, la presente relazione integra e completa quella di fine mandato mettendo a confronto i dati 2013 acquisiti dal preconsuntivo con quelli risultanti dal rendiconto della gestione così come approvato dal Consiglio con deliberazione n. 21 del 30/04/2014.

1 DATI GENERALI

Prima di procedere all'analisi delle principali variabili economiche si ritiene opportuno presentare la nuova struttura ed organizzazione dell'ente dopo il rinnovo delle cariche elettive ed i primi provvedimenti della nuova amministrazione.

1.1 Organi politici

Gli amministratori in carica, a seguito delle ultime elezioni sono i seguenti:

Composizione Consiglio e Giunta	Carica	Area politica
SONNATI FRANCESCO	SINDACO	FOIANO DOMANI
FRANCI JACOPO	VICESINDACO	FOIANO DOMANI
BALDI MAURIZIO	CONSIGLIERE	FOIANO DOMANI
GERVASI ALICE	ASSESSORE	FOIANO DOMANI
BIGLIAZZI ELENA	CONSIGLIERE	FOIANO DOMANI
MICHELI ELENA	ASSESSORE	FOIANO DOMANI
COREI GABRIELE	CONSIGLIERE	FOIANO DOMANI
BELLINI ROBERTO	ASSESSORE	FOIANO DOMANI
CORTI CATERINA	CONSIGLIERE	FOIANO DOMANI
DONNINI RENATO	ASSESSORE	FOIANO DOMANI
SONNATI MARNA	CONSIGLIERE	PROGETTO FOIANO
TRICOMI FRANCESCO	CONSIGLIERE	PROGETTO FOIANO
FERRARO ASCANIO	CONSIGLIERE	PROGETTO FOIANO
	CONSIGLIERE	MOVIMENTO CINQUE STELLE

1.2 Struttura organizzativa

La struttura organizzativa dell'ente non è stata modificata dopo l'insediamento della nuova amministrazione; L'attuale assetto organizzativo è così riassumibile:

Organigramma	Denominazione
Segretario:	DOTT. GIULIO NARDI
Numero posizioni organizzative	N. 6
Numero totale personale dipendente	N. 51
Struttura organizzativa dell'ente:	
Settore:	AREA LAVORI PUBBLICI E MANUTENZIONI
Settore:	AREA QUALITA' URBANA E AMBIENTE
Settore:	AREA RAGIONERIA E TRIBUTI
Settore:	AREA AMMINISTRATIVA
Settore:	AREA SUAP - SUE
Settore:	AREA SERVIZI ALLA PERSONA
Settore:	AREA POLIZIA MUNICIPALE

1.3 Popolazione residente

La popolazione residente alla data della presente relazione risulta riportata nell'ultima colonna della tabella che segue e viene messa a confronto con il numero di residenti alla data di compilazione della relazione di fine mandato e con quella presente nell'ente nell'anno 2011.

Popolazione	2011	2013	2014 alla data del 25/02/2014
Residenti al 31.12	9.667	9.552	9.563

2 SITUAZIONE FINANZIARIA

2.1 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente

La seconda parte della presente relazione si propone di analizzare l'andamento delle entrate e delle spese sostenute dall'ente nel corso degli ultimi tre anni evidenziando, inoltre, l'eventuale scostamento presente tra i dati risultanti dalla relazione di fine mandato e quelli definitivi così come risultanti dall'ultimo rendiconto approvato.

A tal fine analizzeremo dapprima le varie voci di entrata e di spesa e gli equilibri parziali, quindi il risultato d'amministrazione conseguito nel corso degli ultimi tre anni.

2.1.1 Entrate

Con riferimento alla parte entrate si evidenziano i seguenti valori:

Entrate	2011	2012	2013 Relazione Fine Mandato	2013 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Entrate Correnti TIT (I+II+III)	5.862.013,00	6.235.696,00	8.229.031,86	8.209.030,36	-0,24%
TITOLO IV - Entrate da alienazioni e Trasferimenti di capitale	1.309.571,00	1.114.196,00	602.046,65	602.046,65	0,00%
TITOLO V - Entrate derivanti da accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TOTALE	7.171.584,00	7.349.892,00	8.831.078,51	8.811.077,01	-0,23%

2.1.2 Spese

L'andamento della spesa relativa all'ultimo triennio è sintetizzato nella tabella che segue:

Spese	2011	2012	2013 Relazione Fine Mandato	2013 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
TITOLO I - Spese correnti	6.094.035,00	5.594.461,00	7.787.907,01	7.769.629,98	-0,23%
TITOLO II - Spese in conto capitale	168.183,00	754.416,00	576.738,00	576.738,00	0,00%
TITOLO III - Rimborso prestiti	185.440,00	285.476,00	203.023,91	203.023,91	0,00%
TOTALE	6.447.658,00	6.634.353,00	8.567.668,92	8.549.391,89	-0,21%

2.1.3 Partite di giro

L'andamento della gestione conto terzi relativa all'ultimo triennio nonché le eventuali variazioni intervenute tra le risultanze portate nell'ultimo rendiconto approvato e quelle della relazione di fine mandato, sono evidenziate nella tabella che segue:

Partite di giro	2011	2012	2013 Relazione Fine Mandato	2013 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
TITOLO VI ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	642.519,00	628.750,00	565.227,84	565.227,84	0,00%
TITOLO IV SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	642.519,00	628.750,00	565.227,84	565.227,84	0,00%

2.2 Gli equilibri parziali di bilancio

Analizzate le principali voci di entrata e di spesa, nel presente paragrafo vengono rappresentati gli equilibri di parte corrente ed in c/capitale degli ultimi esercizi. A riguardo si ricorda che:

- l'equilibrio del bilancio di parte corrente misura la quantità di entrate destinate al finanziamento delle spese relative all'ordinaria gestione dell'ente, comprendendo anche eventuali spese occasionali che non generano effetti sugli esercizi successivi;
- l'equilibrio del bilancio investimenti descrive, invece, le componenti che partecipano per più esercizi nei processi di produzione ed erogazione dell'ente.

Gli scostamenti riportati nell'ultima colonna della precedente tabella sono riferibili alle eventuali differenze tra l'ultimo rendiconto approvato e la relazione di fine mandato.

Equilibrio	2011	2012	2013 Relazione Fine Mandato	2013 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE					
Totale titoli (I+II+III) delle entrate	5.862.012,76	6.235.697,63	8.229.031,86	8.209.030,36	-0,24%
Spese Titolo I	6.094.035,68	5.594.461,11	7.787.907,01	7.769.629,98	-0,23%
Rimborso prestiti parte del Titolo III	185.439,82	285.476,43	203.023,91	203.023,91	0,00%
Saldo di parte corrente	-417.462,74	355.760,09	238.100,94	236.376,47	-0,72%
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
Entrate Titolo IV	1.309.571,41	1.114.196,41	602.046,65	602.046,65	0,00%
Entrate Titolo V	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Totale titoli (IV+V)	1.309.571,41	1.114.196,41	602.046,65	602.046,65	0,00%
Spese Titolo II	168.183,00	754.416,27	576.738,00	576.738,00	0,00%
Differenza di parte capitale	1.141.388,41	359.780,14	25.308,65	25.308,65	0,00%
Entrate correnti destinate ad investimenti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Utilizzo avanzo di amm.ne applicato alla spesa c/capitale (eventuale)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Saldo di parte capitale	1.141.388,41	359.780,14	25.308,65	25.308,65	0,00%

2.3 Risultato di amministrazione

Il risultato contabile di amministrazione, pari al fondo di cassa a fine anno, aumentato dei residui attivi (sia di competenza che riaccertati) e diminuito dei residui passivi (anch'essi di competenza e riaccertati), come previsto dall'art. 187 comma 1 del TUEL, deve essere scomposto, ai fini del successivo utilizzo o ripiano in:

- vincolato, composto da disponibilità relative ad entrate e contributi finalizzati;
- per spese in conto capitale, riferibile a risorse destinate al finanziamento di specifici investimenti;
- per ammortamenti, composto da economie di spesa destinate al rinnovo di cespiti ammortizzabili;
- non vincolato, per la parte residuale.

La seguente tabella espone la scomposizione del risultato di amministrazione ai sensi dell'art. 187 TUEL, evidenziando le eventuali modifiche intercorse tra l'ultimo rendiconto approvato e la relazione di fine mandato.

Risultato di amministrazione	2011	2012	2013 Relazione Fine Mandato	2013 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Vincolato	0,00	0,00	0,00	78.940,62	0,00%
Per spese in c/capitale	818.245,00	1.490.748,00	2.154.785,81	2.161.614,69	0,32%
Per fondo ammortamento	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Non vincolato	226.202,00	254.601,00	662.239,81	645.696,47	-2,50%
Totale	1.044.447,00	1.745.349,00	2.817.025,62	2.886.251,78	2,46%

2.4 Risultato della gestione di competenza

Com'è noto, il risultato della gestione di competenza - dato dalla somma delle riscossioni e dei residui attivi dedotti i pagamenti ed i residui passivi riferiti alla sola gestione di competenza - evidenzia il risultato finanziario di sintesi della gestione di ciascun esercizio. Valori positivi evidenziano l'utilizzo di avanzi (qualora presenti) di amministrazione di anni precedenti.

La tabella che segue riporta per il triennio 2011-2013, le suddette risultanze contabili. L'ultima colonna della tabella che precede evidenzia le eventuali variazioni apportate in sede di approvazione del rendiconto 2013 rispetto ai valori precedentemente indicati nell'ultima relazione di fine mandato.

Gestione di competenza	2011	2012	2013 Relazione Fine Mandato	2013 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Riscossioni	6.936.288,00	6.177.426,00	8.093.127,97	8.093.127,97	0,00%
Pagamenti	5.647.438,00	5.273.147,00	6.755.334,11	6.755.334,11	0,00%
Differenza	1.288.850,00	904.279,00	1.337.793,86	1.337.793,86	0,00%
Residui attivi	877.815,00	1.801.217,00	1.303.178,38	1.283.176,88	-1,53%
Residui passivi	1.442.740,00	1.989.956,00	2.377.562,65	2.359.285,62	-0,77%
Differenza	-564.925,00	-188.739,00	-1.074.384,27	-1.076.108,74	0,16%
Avanzo (+) o disavanzo (-)	723.925,00	715.540,00	263.409,59	261.685,12	-0,65%

2.5 Utilizzo avanzo di amministrazione

L'avanzo così come determinato nel paragrafo precedente è stato utilizzato ai sensi del comma 2, art. 187 TUEL e nel rispetto delle recenti pronunce della Corte dei Conti (tra cui: n. 546/2010 e n. 133/2011 Sez. Controllo Lombardia, n. 310 e 330/2013 sez. Controllo Piemonte).

Utilizzo avanzo di amministrazione	2011	2012	2013 Relazione Fine Mandato	2013 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Reinvestimento quote accantonate per ammortamento	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Finanziamento debiti fuori bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Salvaguardia equilibri di bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Spese correnti non ripetitive	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Spese correnti in sede di assestamento	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Spese di investimento	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Estinzione anticipata di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Totale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%

2.6 Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

L'analisi della composizione dei residui attivi e passivi per anno di provenienza evidenzia la velocità dell'ente nella realizzazione delle entrate o nella effettuazione dei pagamenti; tali risultanze sono esposte nelle seguenti tabelle.

RESIDUI ATTIVI	2013 Relazione Fine Mandato	2013 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Esercizio 2009 e precedenti	227.233,71	227.233,71	0,00%
Esercizio 2010	138.215,76	138.215,76	0,00%
Esercizio 2011	0,00	0,00	0,00%
Esercizio 2012	536.472,64	536.472,64	0,00%
Esercizio 2013	1.303.178,38	1.283.176,88	-1,53%
Totale	2.205.100,49	2.185.098,99	-0,91%

RESIDUI PASSIVI	2013 Relazione Fine Mandato	2013 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Esercizio 2009 e precedenti	949.774,98	941.200,46	-0,90%
Esercizio 2010	319.654,78	299.863,79	-6,19%
Esercizio 2011	103.476,57	81.535,57	-21,20%
Esercizio 2012	759.666,87	739.022,75	-2,72%
Esercizio 2013	2.377.562,65	2.359.285,62	-0,77%
Totale	4.510.135,85	4.420.908,19	-1,98%

3 PATTO DI STABILITA'

3.1 Patto di stabilità interno

Tra gli aspetti che rivestono maggior importanza nella programmazione degli enti locali, per gli effetti che produce sugli equilibri di bilancio degli anni a seguire, certamente è da considerare il Patto di stabilità. Si ricorda, infatti, che il mancato raggiungimento degli obiettivi del saldo comporta, nell'anno successivo, alcune sanzioni particolarmente gravose per l'ente quali:

- riduzione del fondo di solidarietà comunale e del fondo sperimentale di riequilibrio in misura pari alla differenza tra il risultato registrato e l'obiettivo programmatico predeterminato;
- limite agli impegni di spese correnti in misura non superiore all'importo annuale medio dei corrispondenti impegni effettuati nell'ultimo triennio;
- divieto di ricorso all'indebitamento per gli investimenti;
- divieto di assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto;
- rideterminazione delle indennità di funzione ed i gettoni di presenza indicati nell'articolo 82 del Decreto Legislativo n. 267 del 2000, e successive modificazioni, con una riduzione del 30 per cento rispetto all'ammontare risultante alla data del 30 giugno 2010.

La tabella che segue riepiloga i risultati conseguiti negli anni 2011/2013.

Patto di stabilità	2011	2012	2013
Patto di stabilità interno	R	R	R

Legenda: "R" rispettato, "NR" non rispettato, "NS" non soggetto, "E" escluso

4 INDEBITAMENTO

4.1 Indebitamento

L'indebitamento, come già visto per il Patto di stabilità, determina riflessi importanti sui bilanci degli anni successivi; a tal fine è interessante presentare:

- l'evoluzione dell'indebitamento dell'ente;
- il livello del limite d'indebitamento;
- la presenza di strumenti derivati ed i riflessi che questi generano sul bilancio.

4.1.1 Evoluzione indebitamento dell'ente

Il rapporto tra indebitamento residuo dell'ente ed il numero di residenti misura, in linea teorica, la quota di indebitamento pro capite per abitante per debiti contratti dal nostro ente. L'evoluzione di tale rapporto negli ultimi anni è la seguente:

Indebitamento	2011	2012	2013 Relazione Fine Mandato	2013 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Residuo debito finale	6.306.011,34	6.020.534,91	5.817.099,76	5.817.099,76	0,00%
Popolazione residente	9.667	9.761	9.552	9563	+0,12%
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	652,32	616,79	608,99	608,29	-0,12%

4.1.2 Rispetto del limite di indebitamento

Altrettanto interessante per l'analisi in corso è la verifica sul rispetto del limite d'indebitamento previsto dalla normativa vigente. Si ricorda che l'assunzione di nuovi debiti di finanziamento da parte degli enti locali è soggetta al rispetto del limite di cui all'art. 204 TUEL. La tabella che segue riporta l'incidenza degli interessi sulle entrate correnti nei tre esercizi 2011, 2012 e 2013.

Rispetto limite di indebitamento	2011	2012	2013 Relazione Fine Mandato	2013 Rendiconto approvato
Incidenza % degli interessi passivi sulle entrate correnti (Art. 204 TUEL)	5,89%	5,78%	5,25%	5,22%

4.2 Utilizzo strumenti di finanza derivata

Nel corso degli scorsi anni l'Ente **non ha** attivato contratti di finanza derivata.

5 SITUAZIONE ECONOMICO-PATRIMONIALE

5.1 Conto del patrimonio

A seguire si espongono i dati patrimoniali ai sensi dell'art. 230 TUEL come risultanti dalla relazione di fine mandato, dal rendiconto 2013 e gli eventuali scostamenti in percentuale eventualmente intercorsi tra i due documenti.

Attivo	2013 Relazione Fine Mandato	2013 Rendiconto approvato	Passivo	2013 Relazione Fine Mandato	2013 Rendiconto approvato
Immobilizzazioni immateriali	-12.308,72	0,00	Patrimonio netto	8.251.803,82	8.663.009,28
Immobilizzazioni materiali	23.409.797,36	23.631.889,90	Conferimenti	18.348.594,43	18.943.979,51
Immobilizzazioni finanziarie	4.094.691,25	4.634.186,49	Debiti	7.765.678,06	8.002.354,57
Rimanenze	0,00	0,00	Ratei e risconti passivi	0,00	0,00
Crediti	2.502.184,01	2.221.205,99			
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	0,00			
Disponibilità liquide	4.371.712,41	5.122.060,98			
Ratei e risconti attivi	0,00	0,00			
Totale	34.366.076,31	35.609.343,36	Totale	34.366.076,31	35.609.343,36

Attivo	Scostamento	Passivo	Scostamento
Immobilizzazioni immateriali	-100,00%	Patrimonio netto	4,98%
Immobilizzazioni materiali	0,95%	Conferimenti	3,24%
Immobilizzazioni finanziarie	13,18%	Debiti	3,05%
Rimanenze	0,00%	Ratei e risconti passivi	0,00%
Crediti	-11,23%		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00%		
Disponibilità liquide	17,16%		
Ratei e risconti attivi	0,00%		
Totale	3,62%	Totale	3,62%

Note:

Lo scostamento tra i dati della relazione di fine mandato e i dati del rendiconto 2013 è dovuto al fatto che alla data di approvazione della relazione di fine mandato non era ancora stata chiusa la contabilità economico-patrimoniale quindi nella relazione di fine mandato sono stati inseriti gli ultimi dati chiusi della contabilità economico - patrimoniale, quindi quelli del 2012. I dati economico - patrimoniali del rendiconto 2013 sono comunque più positivi rispetto a quelli del 2012.

5.2 Conto economico

Anche per le voci di proventi e costi di gestione, ai sensi dell'art. 229 TUEL, si riportano a seguire i risultati esposti nella relazione di fine mandato, nel rendiconto 2013 e gli eventuali scostamenti in percentuale:

Conto economico	2013 Relazione Fine Mandato	2013 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
A) Proventi della gestione	5.965.566,63	8.129.439,37	36,27%
B) Costi della gestione di cui:	6.052.817,04	8.244.551,41	36,21%
Quote di ammortamento d'esercizio	872.778,92	860.849,25	-1,37%
C) Proventi e oneri da aziende speciali e partecipate:	200.718,13	5.882,41	-97,07%
utili	222.410,77	27.695,72	-87,55%
interessi su capitale in dotazione	0,00	0,00	0,00%
trasferimenti ad aziende speciali e partecipate	21.692,64	21.813,31	0,56%
D.20) Proventi finanziari	14.764,23	5.595,27	-62,10%
D.21) Oneri finanziari	323.901,28	306.255,34	-5,45%
E) Proventi e oneri straordinari	73.882,27	821.095,16	1.011,36%
Proventi	247.528,77	1.816.332,86	633,79%
Insussistenze del passivo	120.038,21	362.620,12	202,09%
Sopravvenienze attive	104.324,56	1.453.712,74	1.293,45%
Plusvalenze patrimoniali	23.166,00	0,00	-100,00%
Oneri	173.646,50	995.237,70	473,14%
Insussistenze dell'attivo	147.033,66	972.569,53	561,46%
Minusvalenze patrimoniali	0,00	0,00	0,00%
Accantonamento per svalutazione crediti	0,00	0,00	0,00%
Oneri straordinari	26.612,84	22.668,17	-14,82%
RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO	-121.787,06	411.205,46	-437,64%

Note:

Lo scostamento tra i dati della relazione di fine mandato e i dati del rendiconto 2013 è dovuto al fatto che alla data di approvazione della relazione di fine mandato non era ancora stata chiusa la contabilità economico-patrimoniale quindi nella relazione di fine mandato sono stati inseriti gli ultimi dati chiusi della contabilità economico - patrimoniale, quindi quelli del 2012. I dati economico - patrimoniali del rendiconto 2013 sono comunque più positivi rispetto a quelli del 2012.

6 ORGANISMI CONTROLLATI

6.1 Informazioni su ciascun organismo partecipato

ORGANISMI PARTECIPATI	Rendiconto 2011	Rendiconto 2012	Rendiconto 2013
NUOVE ACQUE SPA	3.021.752,00	3.601.652,00	0,00
AISA SPA	410.273,00	1.848.446,00	0,00
AREZZO CASA SPA	24.310,00	40.628,00	0,00
LFI SPA	845.218,00	549.102,00	1.903.166,00
COINGAS SPA	1.905.512,00	2.194.496,00	0,00

Note:

I dati del rendiconto 2013 di alcune partecipate non sono ancora disponibili.

6.2 Riepilogo dati finanziari iscritti nel bilancio dell'ente

Si dà atto che **è stato** effettuato l'allineamento con i dati contabili degli organismi partecipati nel rispetto delle previsioni di cui all'art. 6 co. 4 D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito della Legge 7 agosto 2012, n. 135 e non si *evidenzino discordanze tra la contabilità dell'ente e quella degli organismi partecipati.*

7 DEBITI FUORI BILANCIO

7.1 Riconoscimento debiti fuori bilancio

L'Ente non ha riconosciuto debiti fuori bilancio nè in fase di relazione di fine mandato nè in sede di rendiconto 2013.

7.2 Contenzioso in essere

Al fine di valutare l'impatto sul bilancio e sul patrimonio dell'ente di eventuali debiti potenziali relativi al contenzioso in essere alla data di redazione della presente relazione, si evidenzia la seguente prevedibile evoluzione, basata su stime prudenziali:

Descrizione	Spesa potenziale prevedibile
causa dreems creek	25.000,00
causa bartoccioni renato	4.800,00

Note:

Le presunte spese potenziali di cui sopra sono state accantonate a residuo

8 RILIEVI DEGLI ORGANI DI CONTROLLO

8.1 Rilievi della Corte dei conti

Si ricorda che l'accertamento da parte della competente sezione della Corte dei Conti di squilibri economico-finanziari, della mancata copertura di spese, della violazione di norme finalizzate a garantire la regolarità della gestione finanziaria, del mancato rispetto degli obiettivi posti con il patto di stabilità, comporta per l'ente interessato l'obbligo di adottare, entro 60 giorni dalla comunicazione del deposito della pronuncia di accertamento, i provvedimenti idonei a rimuovere le irregolarità e a ripristinare gli equilibri di bilancio. Qualora l'ente non provveda nei termini ovvero le misure applicate siano ritenute inadeguate, è preclusa l'attuazione dei programmi di spesa per i quali è stata accertata la mancata copertura o l'insussistenza della relativa sostenibilità finanziaria, con conseguente rallentamento o paralisi dell'azione di governo.

Nel presente paragrafo sono riepilogati gli eventuali rilievi formulati della competente Corte dei conti distinti in "Attività di controllo" (nella quale sono indicati pareri, deliberazioni, relazioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati in seguito ai controlli di cui ai commi 166-168 dell'art. 1 della Legge n. 266/2005) ed "Attività giurisdizionale" (nella quale sono indicate le eventuali sentenze recentemente intervenute).

A seguire sono descritte le eventuali implicazioni che tali rilievi possono dispiegare sulla gestione a venire.

Attività di controllo:

Descrizione atto	Sintesi del contenuto
Pronuncia Specifica Corte dei Conti prot. 0006099-24 del 24-10-2012 su bilancio di previsione 2012	La pronuncia contestava all'ente l'impostazione del bilancio pluriennale annualità 2013 e 2014 con riferimento all'indebitamento e al rispetto del p.s.. L'Ente ha sanato le criticità contestate con variazione al bilancio pluriennale.

8.2 Rilievi dell'organo di revisione

L'organo di revisione non ha formulato rilievi di gravi irregolarità contabili.

9 CONDIZIONE GIURIDICA E FINANZIARIA DELL'ENTE

Nella presente parte della relazione viene illustrata la condizione giuridica ed economica dell'ente in riferimento ad eventi straordinari, quali:

- commissariamenti,
 - dichiarazioni di dissesto o pre-dissesto,
 - ricorsi a fondi o contributi di carattere straordinario,
 - accertamenti di deficitarietà strutturale,
- cui è stato eventualmente soggetto nel corso del precedente periodo.

In particolare, si evidenziano gli ulteriori aspetti rilevanti ai fini della valutazione della sussistenza dei presupposti per il ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario.

9.1 Condizione giuridica dell'ente

Nel periodo del mandato	Stato
L'ente è commissariato o lo è stato nel periodo del precedente mandato	NO

9.2 Condizione finanziaria dell'ente

Nel periodo del mandato	Stato
l'ente ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 TUEL	NO
l'ente ha dichiarato il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis TUEL	NO
l'ente ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter e 243-quinquies del TUEL	NO
l'ente ha fatto ricorso al contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. 174/12 convertito con L. 213/12	NO

9.3 Parametri obiettivo per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ex art. 242 TUEL

Ai sensi della vigente normativa sono da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie gli enti che presentano gravi ed incontrovertibili condizioni di squilibrio, rilevanti dalla tabella dei parametri allegata all'ultimo conto del bilancio. Tali condizioni si presumono sussistere quando almeno la metà dei parametri presentino valori positivi.

Con riferimento agli ultimi tre esercizi, il nostro ente evidenzia le seguente situazione strutturale:

Parametri obiettivi	Rendiconto 2011	Rendiconto 2012	Rendiconto 2013
Parametri positivi	10 su 10	10 su 10	10 su 10

10 CONCLUSIONI

In conclusione con la presente relazione si è cercato di evidenziare la situazione economico patrimoniale dell'ente, mettendone in evidenza le criticità ritenute rilevanti alla data di insediamento della nuova amministrazione.

Si può concludere che non sussistono particolari criticità.

Con deliberazione nr 25 del 10-06-2014 il Consiglio Comunale ha approvato le LINEE PROGRAMMATICHE RELATIVE ALLE AZIONI ED AI PROGETTI DA REALIZZARE NEL CORSO DEL MANDATO 2014 - 2019.

Le suddette linee programmatiche possono essere scaricate al seguente link:

http://www.comune.foiano.ar.it/albopretorio/upload/C.c.25-2014-allegato%20a_6102.pdf

La presente relazione, predisposta dal responsabile del servizio finanziario e dal segretario generale viene sottoscritta dal sindaco ai sensi della normativa vigente.

Comune di Foiano della Chiana (AR) li 29 / 09 / 2014

Il Sindaco
(dott. Francesco Sonnati)



ALLEGATI

Andamento storico di talune variabili
a corredo di quanto esposto in relazione

11 RESIDUI**11.1 Gestione residui**

L'andamento della gestione dei residui attivi, con riferimento alla data di approvazione dell'ultimo bilancio di mandato ed all'approvazione del rendiconto, è sintetizzabile nelle seguenti tabelle:

RESIDUI ATTIVI								
Ultimo anno del mandato 2013	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
Titolo I Tributarie	290.600,49	291.602,96	1.002,47	0,00	291.602,96	0,00	403.794,83	403.794,83
Titolo II Contributi e trasferimenti	375.560,62	328.586,36	0,00	8.989,94	366.570,68	37.984,32	331.241,77	369.226,09
Titolo III Extratributarie	531.935,13	476.407,00	0,00	35.471,04	496.464,09	20.057,09	453.197,44	473.254,53
Parziale titoli I+II+III	1.198.096,24	1.096.596,32	1.002,47	44.460,98	1.154.637,73	58.041,41	1.188.234,04	1.246.275,45
Titolo IV in conto capitale	706.914,56	120.145,04	0,00	0,00	706.914,56	586.769,52	109.754,00	696.523,52
Titolo V Accensione di prestiti	539.351,33	260.465,94	0,00	21.744,21	517.607,12	257.141,18	0,00	257.141,18
Titolo VI Servizi per conto di terzi	10.605,88	5.177,85	0,00	5.428,03	5.177,85	0,00	5.190,34	5.190,34
Totale titoli I+II+III+IV+V+VI	2.454.968,01	1.482.385,15	1.002,47	71.633,22	2.384.337,26	901.952,11	1.303.178,38	2.205.130,49

RESIDUI ATTIVI								
Rendiconto 2013 (approvato in data 30/04/2014)	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
Titolo I Tributarie	290.600,49	291.602,96	1.002,47	0,00	291.602,96	0,00	396.794,83	396.794,83
Titolo II Contributi e trasferimenti	375.560,62	328.586,36	0,00	8.989,94	366.570,68	37.984,32	331.241,77	369.226,09
Titolo III Extratributarie	531.935,13	476.407,00	0,00	35.471,04	496.464,09	20.057,09	440.195,94	460.253,03
Parziale titoli I+II+III	1.198.096,24	1.096.596,32	1.002,47	44.460,98	1.154.637,73	58.041,41	1.168.232,54	1.226.273,95
Titolo IV in conto capitale	706.914,56	120.145,04	0,00	0,00	706.914,56	586.769,52	109.754,00	696.523,52
Titolo V Accensione di prestiti	539.351,33	260.465,94	0,00	21.774,21	517.577,12	257.111,18	0,00	257.111,18
Titolo VI Servizi per conto di terzi	10.605,88	5.177,85	0,00	5.428,03	5.177,85	0,00	5.190,34	5.190,34
Totale titoli I+II+III+IV+V+VI	2.454.968,01	1.482.385,15	1.002,47	71.663,22	2.384.307,26	901.922,11	1.283.176,88	2.185.098,99

RESIDUI ATTIVI	2013 Relazione Fine Mandato	2013 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Titolo I Tributarie	403.794,83	396.794,83	-1,73%
Titolo II Contributi e trasferimenti	369.226,09	369.226,09	0,00%
Titolo III Extratributarie	473.254,53	460.253,03	-2,75%
Parziale titoli I+II+III	1.246.275,45	1.226.273,95	-1,60%
Titolo IV in conto capitale	696.523,52	696.523,52	0,00%
Titolo V Accensione di prestiti	257.141,18	257.111,18	-0,01%
Titolo VI Servizi per conto di terzi	5.190,34	5.190,34	0,00%
Totale titoli I+II+III+IV+V+VI	2.205.130,49	2.185.098,99	-0,91%

RESIDUI PASSIVI	Iniziali	Pagati	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
Ultimo anno del mandato 2013								
Titolo I Spese correnti	1.677.263,39	1.041.323,34	0,00	271.863,84	1.405.399,55	364.076,21	1.863.201,09	2.227.277,30
Titolo II Spese in conto capitale	3.336.187,47	1.001.766,98	0,00	580.017,36	2.756.170,11	1.754.403,13	488.901,62	2.243.304,75
Titolo III Spese per rimborso di prestiti	9.527,96	9.527,96	0,00	0,00	9.527,96	0,00	10.200,10	10.200,10
Titolo IV Spese per servizi per conto di terzi	58.351,79	17.212,16	0,00	27.045,77	31.306,02	14.093,86	15.259,84	29.353,70
Totale titoli I+II+III+IV	5.081.330,61	2.069.830,44	0,00	878.926,97	4.202.403,64	2.132.573,20	2.377.562,65	4.510.135,85

RESIDUI PASSIVI	Iniziali	Pagati	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
Rendiconto 2013 (approvato in data 30/04/2014)								
Titolo I Spese correnti	1.677.263,39	1.041.323,34	0,00	335.574,32	1.341.689,07	300.365,73	1.844.924,06	2.145.289,79
Titolo II Spese in conto capitale	3.336.187,47	1.001.766,98	0,00	587.257,48	2.748.929,99	1.747.163,01	488.901,62	2.236.064,63
Titolo III Spese per rimborso di prestiti	9.527,96	9.527,96	0,00	0,00	9.527,96	0,00	10.200,10	10.200,10
Titolo IV Spese per servizi per conto di terzi	58.351,79	17.212,16	0,00	27.045,80	31.305,99	14.093,83	15.259,84	29.353,67
Totale titoli I+II+III+IV	5.081.330,61	2.069.830,44	0,00	949.877,60	4.131.453,01	2.061.622,57	2.359.285,62	4.420.908,19

RESIDUI PASSIVI	2013 Relazione Fine Mandato	2013 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Titolo I Spese correnti	2.227.277,30	2.145.289,79	-3,68%
Titolo II Spese in conto capitale	2.243.304,75	2.236.064,63	-0,32%
Titolo III Spese per rimborso di prestiti	10.200,10	10.200,10	0,00%
Titolo IV Spese per servizi per conto di terzi	29.353,70	29.353,67	0,00%
Totale titoli I+II+III+IV	4.510.135,85	4.420.908,19	-1,98%

11.2 Rapporto tra competenza e residui

Per completare il quadro informativo relativo alla velocità di realizzo delle entrate, con riferimento all'esercizio 2014, si evidenzia di seguito il rapporto in percentuale tra residui attivi di competenza dei Titoli I "Entrate Tributarie" e III "Entrate Extratributarie" ed il totale accertamenti di competenza. Tale percentuale misura quanta parte di entrate dei Titoli I e III iscritte in bilancio nel corso del 2013 risulta ancora da riscuotere al 31.12.2013.

Rapporto tra competenza e residui	2013 Relazione Fine Mandato	2013 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Percentuale tra residui attivi titoli I e III e totale accertamenti entrate correnti titoli I e III	12,73	12,73	0,00%

12 SPESA PER IL PERSONALE

12.1 Spesa per il personale

La spesa per il personale, per entità in termini quantitativi e per rilevanza in termini organizzativi e funzionali, rappresenta una variabile chiave nell'assetto patrimoniale e reddituale dell'ente, sulla quale si impone una particolare attenzione. A tal fine, si evidenziano taluni aspetti della relativa spesa in riferimento ai limiti posti dalla recente evoluzione normativa in materia di "spending review" nonché l'incidenza sul totale della spesa corrente.

A corredo di tali informazioni, nei successivi paragrafi si forniscono ulteriori dati relativi alla incidenza sul bilancio ed al rispetto degli ulteriori limiti posti anche in capo alle società partecipate, anche all'esito delle ulteriori verifiche svolte.

12.1.1 Andamento della spesa del personale

Andamento spesa	2011	2012	2013 Relazione Fine Mandato	2013 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Importo limite di spesa (art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006)*	1.814.750,50	1.712.926,88	1.538.545,44	1.538.545,44	0,00%
Importo della spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006	1.712.926,88	1.538.545,44	1.500.323,47	1.498.214,54	-0,14%
Rispetto del limite	SI	SI	SI	SI	
Incidenza della spesa di personale sulle spese correnti	35,56%	32,68%	25,22%	25,27%	

12.1.2 Spesa del personale pro-capite

Spesa pro capite	2011	2012	2013 Relazione Fine Mandato	2013 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Spesa personale / Abitanti	227,51	206,85	210,06	209,85	-0,10%

12.1.3 Rapporto abitanti/dipendenti

Rapporto abitanti/dipendenti	2011	2012	2013 Relazione Fine Mandato	2013 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Abitanti/Dipendenti	179,01	191,39	187,29	187,29	0,00%

12.1.4 Rispetto dei limiti di spesa per il lavoro flessibile

Nel periodo del mandato	Stato
Per i rapporti di lavoro flessibile, instaurati dall'amministrazione nel periodo del precedente mandato, sono stati rispettati i limiti di spesa previsti dalla vigente normativa	SI

12.1.5 Spesa sostenuta per il lavoro flessibile rispetto all'anno di riferimento indicato dalla legge

Tipologia contratto	Importo	Limite di legge
Tempo determinato	27.557,15	230.825,07

12.1.6 Rispetto dei limiti assunzionali da parte delle aziende partecipate

Nel periodo del mandato	Stato
I limiti alle assunzioni sono stati rispettati da parte delle aziende speciali e dalle istituzioni nel periodo considerato	SI

13 AZIONI INTRAPRESE PER CONTENERE LE SPESE

L'impatto sul bilancio in termini di risparmi di spesa dei tagli effettuati nei vari settori/servizi dell'ente nel corso del precedente mandato sono così riassumibili:

Descrizione	Importo a inizio mandato	Importo a fine mandato	Riduzione conseguita
Riduzione spese telefoniche diminuendo apparati	39.000,00	32.231,09	6.768,91
Riduzione spese manutenzione mezzi	8.500,00	4.198,88	4.301,12
Riduzione spese capitale mutui attraverso rinegoziazione	156.003,64	43.184,36	112.819,28
Riduzione spese servizio trasporto scolastico (razionalizzazione del servizio)	165.000,00	124.168,33	40.831,67
Riduzione mezzi e spese di benzina	16.600,00	8.703,00	7.897,00
Riduzione spesa del personale	2.313.840,08	2.019.069,35	294.770,73
Riduzione spese di rappresentanza	2.430,00	486,00	1.944,00
Riduzione spese cancelleria	57.472,00	23.841,89	33.900,11
Riduzione spese postali	38.000,00	30.000,00	8.000,00
Riduzione spese comunicazione istituzionale	6.000,00	1.290,22	4.709,78
Riduzione spese legali	28.132,00	17.829,20	10.302,80
Riduzione trasferimenti settore culturale,sportivo,ricreativo	214.974,48	79.505,00	135.469,48

14 ORGANISMI CONTROLLATI

14.1 Rispetto dei vincoli di spesa da parte delle società partecipate

Nel presente paragrafo ed in quello che segue sono riepilogate le azioni poste in essere ai sensi dell'art. 14, comma 32 del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, così come modificato dall'art. 16, comma 27 del D.L. 13/08/2011 n. 138 e dell'art. 4 del D.L. n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012, poste in essere nel precedente mandato.

Nel periodo del mandato	Stato
Le società di cui all'art. 18, co. 2-bis, D.L. 112/2008 controllate dall'ente, hanno rispettato i vincoli di spesa previsti dall'art. 76, co. 7, del D.L. 112/2008 (contenimento delle spese per il personale)	SI

14.2 Misure di contenimento delle retribuzioni per le società

Nel periodo del mandato	Stato
Sono previste, nell'ambito dell'esercizio del controllo analogo, misure di contenimento delle dinamiche retributive per le società di cui al punto precedente	SI

Indice

	Premessa	2
1	DATI GENERALI	2
1.1	Organi politici	2
1.2	Struttura organizzativa	3
1.3	Popolazione residente	3
2	SITUAZIONE FINANZIARIA	4
2.1	Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente	4
2.1.1	Entrate	4
2.1.2	Spese	4
2.1.3	Partite di giro	4
2.2	Gli equilibri parziali di bilancio	5
2.3	Risultato di amministrazione	5
2.4	Risultato della gestione di competenza	6
2.5	Utilizzo avanzo di amministrazione	6
2.6	Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza	7
3	PATTO DI STABILITA'	8
3.1	Patto di stabilità interno	8
4	INDEBITAMENTO	8
4.1	Indebitamento	8
4.1.1	Evoluzione indebitamento dell'ente	8
4.1.2	Rispetto del limite di indebitamento	9
4.2	Utilizzo strumenti di finanza derivata	9
5	SITUAZIONE ECONOMICO-PATRIMONIALE	9
5.1	Conto del patrimonio	9
5.2	Conto economico	10
6	ORGANISMI CONTROLLATI	11
6.1	Informazioni su ciascun organismo partecipato	11
6.2	Riepilogo dati finanziari iscritti nel bilancio dell'ente	12
7	DEBITI FUORI BILANCIO	12
7.1	Riconoscimento debiti fuori bilancio	12
7.2	Contenzioso in essere	12
8	RILIEVI DEGLI ORGANI DI CONTROLLO	13
8.1	Rilievi della Corte dei conti	13
8.2	Rilievi dell'organo di revisione	13
9	CONDIZIONE GIURIDICA E FINANZIARIA DELL'ENTE	13
9.1	Condizione giuridica dell'ente	14
9.2	Condizione finanziaria dell'ente	14
9.3	Parametri obiettivo per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ex art. 242 TUEL	14
10	CONCLUSIONI	14
11	RESIDUI	17
11.1	Gestione residui	17
11.2	Rapporto tra competenza e residui	19
12	SPESA PER IL PERSONALE	19
12.1	Spesa per il personale	19
12.1.1	Andamento della spesa del personale	19
12.1.2	Spesa del personale pro-capite	20
12.1.3	Rapporto abitanti/dipendenti	20
12.1.4	Rispetto dei limiti di spesa per il lavoro flessibile	20
12.1.5	Spesa sostenuta per il lavoro flessibile rispetto all'anno di riferimento indicato dalla legge	20
12.1.6	Rispetto dei limiti assunzionali da parte delle aziende partecipate	20
13	AZIONI INTRAPRESE PER CONTENERE LE SPESE	21
14	ORGANISMI CONTROLLATI	21
14.1	Rispetto dei vincoli di spesa da parte delle società partecipate	21
14.2	Misure di contenimento delle retribuzioni per le società	22